

[연수 자료집]

## 일본 나가노현과 동경도 히노시 주민자치 연수 日本長野県と東京都日野市の住民自治の研修

일정 : 2025. 5.12(화) ~ 5.18(일)

지역 : 나가노현 아치무라와 야스오카무라, 동경도 히노시  
長野県阿智村と泰阜村、東京都日野市

이름	
----	--

“읍면자치 공동행동”

2025한국농촌읍면자치연수단

2025韓国農村邑面自治研修団

# 목차

## 1. 연수 개요 1

○ 연수 배경 및 목적 .....	1
○ 연수 방향 .....	1
○ 일시 : 5.13(화) 오후 ~ 5.18(일) 오전, 5박6일 .....	1
○ 장소 : 일본 나가노현 아치무라, 야스오카무라 + 동경도 히노시 .....	1
○ 참가자 : 8명(포럼 참가와 취재, 농촌 한일교류 방향 등) .....	2
○ 일정별 주요 프로그램 : 일본 정촌자치와 농촌한일교류 .....	2
[주요 예산 추정] .....	4
○ [참고1] '읍면자치 공동행동' 소개 .....	5
○ [참고2] '월간 옥이네' 소개 .....	6

## 2. 프로그램1: 아치무라(阿智村) - 5.14(수)오후~5.15(목)오전 7

○ 질문항목 .....	7
○ [참고] 前촌장 岡庭一雄 .....	9
○ 아치무라의 기본 개요 .....	10
○ 아치무라의 주요 역사와 지리 .....	11
○ 아치무라의 인구 동향과 예측 .....	13
○ 제2기 종합전략 수립 : 계획의 체계, 장래상 .....	15
○ 아치무라의 종합계획1 : 제6차 종합계획 후기 기본계획 .....	17
○ 아치무라의 종합계획2 : 『마을·사람·일 창생종합전략 인구비전』 .....	18
○ 아치무라의 「전촌박물관(全村博物館)」 구상 .....	19
○ 아치무라의 학교 교육 .....	23
○ 아치무라의 행정과 재정, 의회 .....	24
○ 아치무라의 기타 사항 .....	25
○ 아치무라의 자치회와 부락, 공민관 .....	27
○ 2016년 1월 조사, 김용현 논문([일본연구] 70호): .....	28
○ 아치무라의 공민관 .....	29
○ [참고1] 일본의 공민관 제도 - 위키피디아 등 .....	30
○ [참고2] 일본 공민관의 역사와 현재 - 이케가미 제공 .....	35
○ 아치무라의 공공·공적 시설 일람표 .....	39
○ 아치무라의 지역살리기협력대(地域おこし協力隊) .....	41
○ 나가노현의 산촌유학 활동 .....	42

## 3. 프로그램2: 미나미신슈 광역연합 - 5.15(목) 오전 10:10~12:00 43

○ 나가노현 신슈, 시모이나군 개요 .....	43
○ 이이다시의 기본 개요 .....	44

○ 광역연합에 대한 질문항목(일본어) .....	46
○ 광역연합(南信州広域連合)의 기본 개요 .....	47
○ 광역연합의 주요 구성과 조직체계 .....	49
○ 일본 총무성 광역연합 소개 .....	50

#### 4. 프로그램3: “작지만 빛나는 자치단체 포럼” in 야스오카무라(泰阜村) 53

○ 정식 명칭 : .....	53
○ 개최 배경 : 합병을 거부한 자치단체들의 연대 협의체 .....	53
○ “전국 작지만 빛나는 자치단체 포럼의 회” 구성 .....	53
○ 제29회 야스오카무라(泰阜村) 대회 개요 - 2023년 제2회 대회도 개최 .....	54
○ 2025년 제29회 대회 주요 프로그램 .....	55
○ 숙박시설 : 실크호텔 .....	56
○ 교통편 : .....	56
○ 야스오카무라(泰阜村)의 소개 - 위키피디아, 홈페이지 등 .....	57

#### 5. 프로그램4: 동경도 히노시 - 5.17(토)~5.18(일) 59

○ 방문 목적 : 도농통합시 지역의 주민자치운동 사례와 한일교류 거점 .....	59
○ 동경도 다마(多摩)지역 : .....	59
○ 히노시(日野市) 개요 - 시제(市制) 시행 1963년 .....	60
○ 주민, 시민단체 .....	62
○ (NPO법인)다마주민자치연구소 .....	63
○ [참고] 전국조직 「자치체문제연구소」自治体問題研究所/(株)自治体研究社 .....	64
○ (NPO법인)히노·시민자치연구소 .....	67
○ 히노사회교육센터 - (공익재단법인)사회교육협회 운영위탁 .....	67
○ 히노시청 부설 시정도서관 .....	67

#### 6. 참고 자료 및 사이트 68

○ 지방자치단체 수와 인구 규모, 지방행정체계 역사 등- 이케가미 교수 제공 .....	68
○ 참고 사이트 .....	74
○ 히라야무라(平谷村): .....	75
○ 「소규모다기능자치조직의 법인격 취득방안에 관한 공동연구보고서」(2014) .....	77

#### 7. 연수단 소개(일본어) 78

1) 主な日程別プログラム .....	78
2) 研修団の紹介 .....	79
3) 研修団の構成 .....	81

# 일본 나가노현(長野県)과 동경도 히노시(日野市) 연수 기획안

## 1. 연수 개요

### ○ 연수 배경 및 목적

- 일본은 우리의 읍면(邑面)에 해당하는 정촌(町村)이 자치단체 지위를 부여받고 있음. 이런 작은 지자체 단위에서 농촌재생 관련하여 농산어촌유학, 돌봄복지, 주민자치, 작은거점, 농촌 RMO, 관계인구, 고향사랑기부금 등의 혁신사례가 나타남
- 또 합병을 거부한 정촌 지자체의 전국대회가 매년 5월에 개최되고 있고, 올해가 29회째로 나가노현 야스오카무라(泰阜村)에서 개최됨. “읍면자치 공동행동” 차원에서 일본과의 체계적인 교류를 통해 지방자치의 상상력을 확대하는 것이 필요함
- 일본의 작은 자치단체에서 나타나는 다양한 실천사례를 조사하고 교류하면서 한국 읍면자치의 상상력을 확대하고, 향후 한일교류의 기반을 구축함

### ○ 연수 방향

- 전액 개인의 자기 부담으로 참가하는 것을 원칙으로 함
- 일본의 “작지만 빛나는 자치단체 포럼”이 개최되는 시기를 포함하여 전후 4박5일로 기획함
- 여러 지역을 장거리 이동하는 방식이 아니라 좁은 지역을 집중적으로 탐방하는 방식을 선택함
- 특히 작은 정촌 자치단체의 운영과 활동을 집중적으로 살펴보고, 한일교류의 일본측 파트너를 지속적으로 검토함

○ 일시 : 5.13(화) 오후 ~ 5.18(일) 오전, 5박6일

○ 장소 : 일본 나가노현 아치무라, 야스오카무라 + 동경도 히노시

- 야스오카무라에서 개최하는 “작지만 빛나는 자치단체 포럼” 참가가 메인 일정
- 포럼 참가를 전후하여 나가노현 아치무라와 동경도 히노시 방문을 추가 배치



## 1. 연수기획안

### ○ 참가자 : 8명(포럼 참가와 취재, 농촌 한일교류 방향 등)

- 황종규 교수(동양대학교, 읍면자치 공동행동 운영위원, 단장)
- 구자인 소장(마을연구소 일소공도, 읍면자치 공동행동 운영위원, 공식통역)
- 구분경 회원(마을학회 일소공도 교류분과, 보조통역, 회계)
- 서정민 대표(지역순환경제센터, 읍면자치 공동행동 회원)
- 강윤정 사무국장(마을학회 일소공도, 읍면자치 공동행동 공동사무국)
- 윤요왕 회장(농촌유학전국협의회 회장, 읍면자치 공동행동 운영위원)
- 박누리 편집장(월간 옥이네, 읍면자치 공동행동 회원, 취재)
- 이해빈 기자(월간 옥이네, 취재)

### ○ 일정별 주요 프로그램 : 일본 정촌자치와 농촌한일교류

- 1일차(5.13, 화) : (1진: 구자인, 구분경, 윤요왕, 서정민, 강윤정, 박누리, 이해빈)

17:40 청주공항 출발 ~ (aeroK) ~ 19:30 나고야공항 도착

나고야공항~(전철 40분, 980엔)~나고야역 도착, 숙소 체크인/식사 등

숙박: 치산인나고야(チサンイン名古屋)

(1-12-8 Noritake Nakamuraku Nagoya Aichi, 453-0014, 나고야)

- 2일차(5.14, 수) : (2진: 황종규) 인천공항 08:00 출발~(아시아나)~10:05 나고야공항 도착

나고야공항 출국 수속~(전철 40분, 980엔)~나고야역 도착

(1진: 구자인, 윤요왕, 서정민, 강윤정, 박누리, 이해빈)

메이테츠버스센터09:00출발~(名鉄バス)~10:39 히루가미 온천역 도착

도보 9분, 숙소 도착, 짐 풀고 휴식

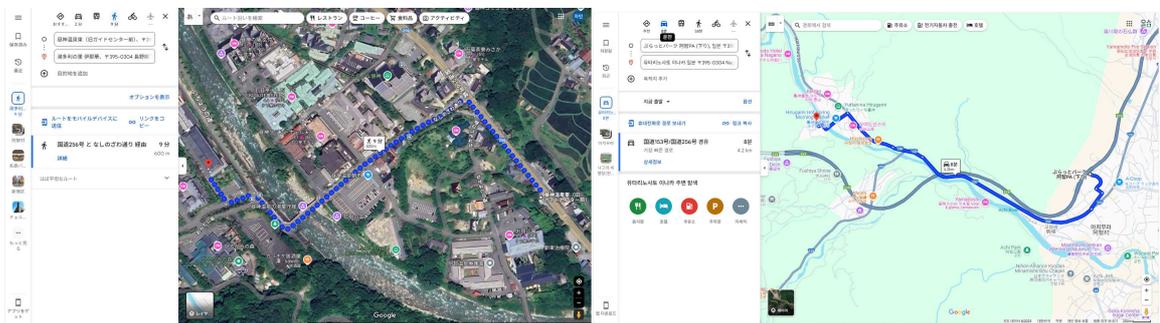
(2진: 황종규, 구분경)

메이테츠버스센터12:00출발~(信南交通)~13:36 駒場(코만바)역 도착

차량(택시 혹은 부탁) 8분, 숙소 도착, 짐 풀고 합류

(1+2진 합류) 14시경. 숙소 짐 정리, 일정 협의

14:30 이후 견학, 인터뷰 등 : 행정 협동활동추진과 방문 인터뷰 등



히루가미온천역에서 숙소까지 도보 9분

히루가미온천역에서 숙소까지 차량 8분

(저녁식사, 교류회) 오카니와 前정장 등

숙박: 유타리노사토 이나카(湯多利の里 伊那華)

<https://inaka-hirugami.jp/>

- 3일차(5.15, 목) : (1조: 지구공민관 견학) 윤요왕, 구본경, 강윤정, 이혜빈

김정리 + 여관 송영차량으로 공민관 방문(짐은 오카니와 촌장이 수배중)  
지구공민관, 자치회, 집락 등 둘러보기(산보를 겸해, 특별한 약속 없음)  
村役場 옆 코만바(駒場) 고속버스 정류장(PA) 11:22출발(상행선,箕輪행)  
11:31 도착(바로 다음 정류장「上飯田」하차, 400엔)  
上飯田에서 짐은 사이토씨 차량으로 이동.

4인은 바로 옆 택시로 호텔 이동

(2조: 광역연합 인터뷰) 황종규, 구자인, 서정민, 박누리

사이토씨 차량+여관 송영 차량으로 이동

09시 이전 출발 --> 호텔 짐 보관 --> 광역연합 인터뷰(09:45~11:45)

--> 택시로 이이다역앞으로 이동(4인 1대)

(1+2조 합류) 12시 넘어 점심 식사

이이다역앞 도착, 출발13:15~(송영버스)~14:00 나가노현 야스오카무라 도착

14:30~ “포럼” 참가 1일차 - 개회식, 기념강연, 분과회의, 저녁교류회

저녁교류회 이후에 참가자들과 2차 자리를 통해 추가 논의

숙박: Silk Hotel(シルクホテル) 長野県飯田市育良町1-7

[シルクホテル ホテル&ウェディング | 南信州・長野県飯田市【公式ホームページ】](#)

- 4일차(5.16, 금) : “포럼” 참가 2일차

심포지엄 2,3분과(오전), 폐회식

“산촌유학과 방과후학교” 현장견학(~16:30)

이이다역앞 16:40 출발~(京王バス고속버스)~20:22 中央道日野 도착

(사이토씨가 자동차로 마중 나눔)

히노시역앞으로 이동

숙박: ホテルブ-ゲンピリア(전원) 東京都日野市日野本町4-6-20

- 5일차(5.17, 토) : 동경도 히노시 교류

다마주민자치연구소 → 히노사회교육센터 → (점심) → 시정도서관 등

히노시민자치연구소(15:00~) 한일교류회 : 읍면자치공동행동, 월간옥이네 소개

저녁 교류회

숙박: ホテルブ-ゲンピリア、

구본경, 윤요왕 : 民泊Airbnb(宮本家)

구자인 : 八王子 호텔(三恵シティホテル八王子)

## 1. 연수기획안

- 6일차(5.18, 일) : (항공기 시간에 맞추어 나리타공항으로 팀별로 순차 출발)

호텔 체크인, 이동 08:30~(전철 혹은 리무진)~10:30 동경 나리타공항 도착  
 (서정민, 윤요왕, 박누리, 이해빈) 13:05 나리타 출발 ~ 15:30 청주공항 도착  
 (황종규) 17:10 나리타 출발 ~ 인천공항 도착  
 (구자인, 구분경, 강운정) 19:35 나리타 출발 ~ 21:55 청주공항 도착

### [일본 히노시 숙박지]

2025.05.16(금)			2025.05.17(토)		
氏名	日野ブーゲンビリアホテル	人数	氏名	日野ブーゲンビリアホテル	人数
박누리	트윈(금연)	2	박누리	트윈(금연)	2
이해빈			이해빈		
서정민(女)	더블1(금연)	1	서정민(女)	더블1(금연)	1
황종규(團長)	더블1(금연)	1	황종규(團長)	더블1(금연)	1
강운정(女)	和室(금연)	1	강운정(女)	더블1(금연)	1
구분경	和室(금연)	1	강운정은 방 변경		
윤요왕	싱글(흡연)	1	※아침에 짐은 프런트 혹은 방에 보관		
구자인	싱글(흡연)	1	民泊等 3		
			구분경, 윤요왕	宮本家 2名	2
			구자인	三恵シティホテル八王子	1

\* 三恵シティホテル八王子: <https://travel.rakuten.co.jp/HOTEL/4973/4973.html>

### [주요 예산 추정] 항공료 제외하고 합계 1인당 110만원 각출하여 집행

- 왕복 항공료 : 왕복 30~40만원 기준 - 각자 예약
  - 출국 및 귀국 시간대, 가방 무게 등에 따라 가격차가 많음
- “작지만 빛나는 자치단체 포럼” 참가비 등 : 총 17천엔 = 약 17만원
  - 참가비(비회원) 8천엔, 저녁교류회비 5천엔, 2일차 현지시찰(점심 포함) 4천엔
- 체재비(숙박 + 식사) : 약 70만원(포럼 참가 1일차 포함, 저녁 술값 제외)
  - 식비 : 1일 2식 \* 평균 2만원(교류회 포함) \* 6일 = 약 24만원
  - 숙박비 : 5박 총계 약 40만원
    - 1일차(나고야) 408,232원/7명 = 약 6만원
    - 2일차(아치무라) 670,178원/8명 = 약 8만4천원
    - 3일차(이이다시) 725,120원/8명 = 약 9만원
    - 4~5일차(히노시) 1박 약 7만원\*2일 = 약 15만원
  - 기타 : 1일 1만원 \* 6일 = 6만원

○ 교통비(1인 기준) : 약 15만원

- 대중교통(고속버스, 전철) : 약 15만원  
나고야공항~나고야역 : 전철 980엔  
나고야역~아치무라 : 고속버스 2700엔  
나가노현 현지 : 택시비  
이이다역앞~중양도 히노 : 4,600엔  
히노시 현지 : 대중교통  
히노시~나리타공항 : 3000엔
- 사이토씨 차량 제공 사례비(혹은 선물) : 40만원(4만엔)/8명 = 약 5만원

○ 공통 경비 : 약 8만원

- 견학비 혹은 인터뷰비(답례 선물) : 1회(명) 5만원 기준 \* 4회(명) / 5명 = 4만원
- 기타 방문지 답례 선물 : 1인 2만원 \* 5곳(명) / 5명 = 2만원
- 기타 예비비, 공통경비 : 4만원

○ [참고1] ‘읍면자치 공동행동’ 소개

- 한국 농촌에서 잃어버린 읍면(정촌)자치의 전통을 회복하고, 주민자치의 지역사회를 만들어가기 위해 설립한 전국적 협력 네트워크 조직
- 2021년12월부터 매년 1회 농촌읍면대회를 개최하였고, 2024년 7월에는 일본 시마네현 운난시의 지역자주조직(농촌RMO) 연수를 실시
- 2025년 2월 9일에는 전국적 협력 네트워크 조직의 필요성을 인식한 단체와 개인 60여명이 모여 집담회를 개최하고, 올해부터 조기대선과 지방선거 등의 일정과 연계하여 상설조직을 발족하기로 결의
- 2025년 3월 13~14일에 개최한 “일본 정촌자치 집중학습회”를 계기로 발족식 개최
- 정식명칭 : “읍면 자치권 확보를 위한 풀뿌리 공동행동”
- 전략목표 : 2027년부터 시범사업 실시. 2030년부터 읍면자치 전면 확대
- 조직체계 : 2025년 11월 전국대회를 계기로 전면 개편 예정  
총회(읍·면 기관·단체, 개인 등) : 2025년 11월 전국대회까지 40개 이상 읍·면 조직화  
운영위원회 : 개인 및 단체 대표 8명으로 구성  
(단체 : 농촌읍·면대회 조직위원회, 지역재단, 한국마을연합, 주민자치법제화전국네트워크, 마을연구소 일소공도 협동조합, 마을학회 일소공도, 공익법률센터 농본)  
공동사무국 : 마을연구소 일소공도 협동조합, 마을학회 일소공도, 공익법률센터 농본

## 1. 연수기획안

- 2025년 4대 사업
  1. 전국 읍면 단위 풀뿌리 활동조직의 전국네트워크 구축 : 개인 포함하여 140개 읍면
  2. 농촌 읍면자치 1박2일 공동학습회 개최 : 총 4회
  3. 전국대회 개최, 공동 정책협약안 작성과 전국적 결의문 채택 : 2025년 11월, 약 200명
  4. 읍면 자치권 확대와 법·제도 개선을 위한 공동캠페인 : 매월 1회 이상 SNS 홍보
- 주요 로드맵 : 5년 구상. 국가 차원의 법제도 개선과 지역 차원의 선진사례 만들기
  - 2025년 6월 조기대선 : 법제도 개선 요구, 대선 후보 정당과 정책협약 체결
  - 2026년 6월 지방선거 : 정책협약 체결, 시범사업 도입
  - 2028년 4월 총선 : 1차 법제도 개선, 지역 선진사례 발굴 및 확산
  - 2030년 6월 대선 및 지방선거 : 2차 법제도 개선, 한국형 읍면자치 모델 정착

### ○ [참고2] '월간 옥이네' 소개

- 자치와 공동체의 가치를 기록하고 실천하는 지역 잡지, 《월간 옥이네》
- 《월간 옥이네》는 대한민국 충청북도 옥천군에 있는 사회적기업 '지역문화활력소 고래실'이 발행하는 월간지입니다. 옥천의 '비옥할 옥(沃)' 자를 따 이름 지은 이 잡지는, 농촌의 삶과 지역 공동체의 이야기를 기록합니다. 모두가 도시로 향하는 시대, 《월간 옥이네》는 '역사에 남은 1%가 아닌, 역사를 만든 99%를 기록한다'는 신념으로 2017년 창간됐습니다.
- 자치·자급·생태를 핵심 가치로 삼아 농촌을 지켜온 이들의 삶과 땅, 잊혀가는 역사와 문화를 다룹니다. 한 마을의 역사를 품은 어르신, 지역을 일구는 농민과 청년, 공동체 활동가들의 이야기를 섬세히 담아내고 있습니다.
- 《월간 옥이네》는 단순한 아카이빙을 넘어, 지역사회에 변화를 추동하는 '솔루션 저널리즘'의 성격도 지닙니다. 잡지에서 다룬 문제의식을 바탕으로 오프라인 모임을 만들고, 토론과 행동이 이어지는 과정을 꾸준히 추진해왔습니다. 예를 들어, 농촌기본소득의 필요성을 다룬 보도를 바탕으로 청소년 기본소득 실험을 기획해 조례 제정을 이끌었고, 길고양이 보도와 캠페인을 통해 동물보호 조례 제정에도 기여했습니다. 또한 인문학 강연, 기후정의 캠페인, 로컬푸드 채식 교실 등 다양한 활동을 기획하며, 작은 군 단위 지역의 상상력을 넓혀가고 있습니다.
- 농촌 인구 감소와 지역위기 속에서 《월간 옥이네》는 '자치'의 의미를 지역사회에 다시 새기고, 주민 스스로 삶을 만들어가는 데 기여하고자 합니다. 지역성과 공동체 가치를 바탕으로, 농촌과 도시를 잇는 연결고리가 되고자 합니다.
- 문화체육관광부와 한국잡지협회가 운영하는 '우수콘텐츠 잡지' 선정(2020~2023년, 2025년), 한국잡지언론상 특별상을 수상하기도 했습니다(2023년).

## 2. 프로그램1: 아치무라(阿智村) - 5.14(수)오후~5.15(목)오전

### ○ 질문항목

#### 1) 元村長, 岡庭(오카니와)一雄様へのインタビュー

- 超高齢化時代において、地域主権論は、阿智村のような小さな自治体にとってメリットとともに否定的な側面もありうると考えられる。特に、国からの市町村合併や道州制の推進は否定的な影響も多くあったとのでは。詳しくどのような影響があったのか。
- 村長の在任期間中に住民主体と協働を強調し実践してきた。
  - (1)村長がそのような政策価値(哲学)を持つようになった背景は何なのか。どのような経験や学習が影響を与えたのか。
  - (2)学習から住民の自治意識や地域に対する責任が成長すると期待する。実際にどのぐらいの時間がかかり、どのようなプログラムがあったのか。
  - (3)住民主体の自治が小さな自治体のコミュニティ形成には役立つだろう。しかし、経済的な活性化や持続性にどれほど役立つのか。村長の経験から評価するならば。
  - (4)小さな自治体の未来は、結局どうなりそうか。特に、日韓共に超高齢化や少子化が急速に進む現状において。
- 人口減少と超高齢化が急速に進む中、相変わらず住民投票による村長の直選が行われているが、これには否定的な課題も多くありそう。特に人口も少なく狭い地域においては、どのようなことなのか。
- 現在の村議会(12人)の構成において、住民の代表性の確保や議員の専門性の向上のような課題はどのように対応しているのか。行政と議会とのトラブルはないのか。また、中央政治の政党からの影響はないのか。
- 市町村と都道府県の事務を区別する基準は何なのか。地方分権の改革において争点は何か。財源の移譲は順調に進展しているのか。

#### (자치회, 공민관, 부락, 계획 수립 등)

- 8の自治会と56の部落との関係はどうなるのか。部落ごとに集会所はあるのか。部落ごとの住民組織はあるのか。あったら組織名と代表の呼び名は何であり、いつ頃決まったのか。
- 自治会はどのように構成されるのか。住民の選挙で選出するのか。世帯数の規模が小さくないので(89~495戸)、意思決定の過程において、一般住民の参加はどのような方式があるのか。集会所のような施設はあるのか。公民館或いは自治公民館、どっちなのか。その運営主体は誰なのか。
- 村の総合計画を策定する際に、自治公民館ごとの計画が別に策定されるのか。集落ごとの計画づくりもあるのか。それぞれの計画は繋がっているのか。
- 集落計画が自治体の総合計画に反映されることは一般的な事例なのか、特殊な事例なのか。集落

## 2. 프로그램1: 아치무라(阿智村)

---

計画の策定および決定過程における住民の参加率はどの程度か。特に、計画決定の際に住民総会などの事例が一般化しているのか。

### 2) 教育委員会と行政との関係の質問

- 学校教育の予算の構成(歳入と歳出)：特に国や県からの補助される予算の科目と金額
- 教育委員会の構成と運営：委員長の選出方式、教員の人事権、教員の居住地
- 教育行政と一般行政との関係
- 山村留学の歴史と現状：留学生の本籍、現在の住居状態、満足度、阿智村中学校への進学率、他の自治体との比較
- 村立で5の小学校と1の中学校を運営している。このような規模を村立で運営する負担は？ 他の自治体に比べて特殊な事例なのか。人口規模に比べて小学生数は(329/5,719人) 少なくない印象である。他の自治体に比べて多い方なのか。
- 公務員の総人数と教育関係の内訳。約82人の公務員のうち、民間から採用された人はいるのか。村立学校を運営することによって国や県からの制限はあるのか。

### 3) 市町村合併の経過と結果

- 1956年における昭和の大合併(三つの村)、2006年の浪合村の編入合併において、トラブルはなかったのか。住民意思はどのように反映されたのか。
- 合併後に旧村に対する優遇措置は何かあったのか。また旧村の住民自治を強化するための方式があったのか。議員の人数が減少することによって住民意見を反映する障害はないのか。
- 農水省が言う農村RMO(地域運営組織)の事例はあるのか。雲南市の地域自主組織のような仕組みはあるのか。
- 隣の飯田市から通勤・通学する住民はどれほどか。特に公務員の居住地は農業参加率はどれ程の比率であるのか。

### 4) 기타

- ふるさと納税：年間の総金額、手数料などを除外した実際の金額、指定寄付金の種類、特別な取り組み
- 「阿智村社会教育研究集会」は現在も開催されているのか。
- 個人的に韓国との交流の経験はあるのか。阿智村の国際交流の計画はないのか。

○ [참고] 前촌장 岡庭一雄

- 1942년생. 나가노현 출생. 1961년 아치무라 행정에 취직. 사회교육계장 상공관광과장, 건설과장, 환경수도과장 등을 거쳐 1997년 12월에 퇴직. 1998년 2월에 촌장 취임, 4기 16년간 역임
- “주민이 주인공인 마을 만들기”, 주민주체를 강조하며 행정개혁과 자치를 중심으로 촌장을 계속함. 3대 키워드 : ‘작은자치’, ‘협동(協働), 거버넌스), ‘배움’. 행정에 협동활동추진과를 창구로 설치
- 공저 『協働(거버넌스)이 열어가는 村(지자체)의 미래: 관광과 유기농업의 마을·아치무라』(2007년, 자치체연구사) 『協働がひろく村の未来 観光と有機農業の里・阿智』
- 공저 『자치가 키우는 배움과 협동(거버넌스): 미나미신슈·아치무라』(2018년, 자치체연구사), 『‘전쟁하는 나라’ 허락할 수 없는 자치체의 힘: 집단적 자위권·오카나와 신기지를 생각하다』(2014년, 자치체연구사)



- 매년 [아치무라 사회교육 연구집회]가 개최되고, 2009년 기준으로 42회째를 맞이함. 육아, 건강만들기, 복지, 지역과 산업, 자연·역사·문화 등의 분과가 구성되고, 연구집회의 기획과 진행, 기록까지 모두 주민주체로 운영됨. 2019년 기준으로 주민 223명이 참가
- “정부는 『마을·사람·일 창생 기본방침 2016』에 기초하여 지역의 집락 유지나 과제해결을 위하여 “지역운영조직(RMO) 만들기”와 “작은 거점 만들기”를 추진하고 있다. “작은 거점”인지 “작은 자치”인지, 지금 지역을 둘러싸고 벌어지는 살바싸움은 단지 용어 문제가 아니다. 우리들이 추구하는 것은 통제적인 동원형의 거점이 아니라 주민들이 자유롭게 협동하는 “작은 자치”에 있다. 지역에 작은 자치가 충분히 성장하면 ‘주민자치의 마을’이 등장한다. 그리고 거기에는 반드시 주민의 ‘배움’과 ‘협동’이 있다. 작은 자치(주민협동)은 이윽고 큰 자치(자치체)를 만들다. 그 전망이 여기 아치무라에서 개척될 것이라고 우리들은 확신한다. 앞으로 공무원이나 사회교육을 직업으로 선택하려는 사람들, 혹은 전국 현장에서 사회교육과 지역만들기를 실천하고 있는 사람들, 그리고 아치무라의 주민들에게 본서를 전달하고 싶다고 생각한다”(『자치가 키우는 ~ 아치무라』 서문에서)

## 2. 프로그램1: 아치무라(阿智村)

### ○ 아치무라의 기본 개요

- 나가노현(長野県) 시모이나군(下伊那郡) 남서부, 기후현(岐阜県) 경계에 위치하는 자치단체. 표고 410m에서 **2,191m**까지의 산간부에 56개 마을이 분포하고 **90% 이상이 산림**. 특산물은 빨간 배와 사과, 오이, 꽃감, 마시는 토마토, 메밀 등. 온천과 스키장, 천문대 등 관광이 발달. 인접한 중심도시는 이이다시(飯田市). **사회교육**이 발달하였고, '**주민주체의 마을**'을 지향함
- 슬로건은 “星空の村”: 2006년에 환경성이 인정한 “**밤하늘의 별이 가장 잘 보이는 마을**”. 관광사업의 일환으로 여름철 스키장을 활용한 밤하늘 투어 실시(2015년에 6만명 참가), 지역통화 “스타 코인” 발행, 천체 지식 측량 인정시험 창설 등을 추진함. 2015년에 상표등록까지 마침  
히루가미온천이 중요한 관광 거점 역할 수행: **(주)아치히루가미관광국** - 일본DMO법인 등록  
인근 지역에서 관광 소비액의 절반 차지 - 6차 종합계획(83쪽, 85쪽)
- \* 코로나 이전인 2018년 기준으로 **연간 135만명이 방문**, 2027년에 126만명 회복 목표

○觀光地利用者数・消費額の状況【出展：長野県「観光地利用者統計調査」】

(単位:千人・百万円・%)

市町村	平成 30 年度 (2018 年度)			令和 2 年度 (2020 年度)		
	利用者数	消費額	割合	利用者数	消費額	割合
阿智村	1,354	6,208	30.4	710	3,276	52.0
うち昼神温泉	602	3,834	36.3	334	2,156	34.2
飯田下伊那	3,750	10,568	100.0	2,625	6,295	100.0

### 成果指標

指標名	基準値 (基準年度)	目標値(R9)			備考
		数値	単位	期間等	
観光地利用者数 (阿智村)	751 千人 R3 (2021)	1,264	千人	年	長野県観光地利用者統計調査
観光消費額 (阿智村)	3,276 百万円 R3 (2021)	5,724	百万円	年	長野県観光地利用者統計調査

- 홈페이지 <https://www.vill.achi.lg.jp/>
- 면적 214.43km<sup>2</sup>, **총인구 5,719명(2025.03.01.)** ← 7,757(2000년)← 8,329명(1970년)  
홈페이지 인구 5,918명, 2,389세대(2025.03.01.), 세대당 평균 2.5명
- 정장 : 쿠마가이 히데키(熊谷秀樹) - 2014년 취임, 3기째. 飯田상공회 근무(1992~2013년)

○ 아치무라의 주요 역사와 지리

• 지자체 합병 역사 :

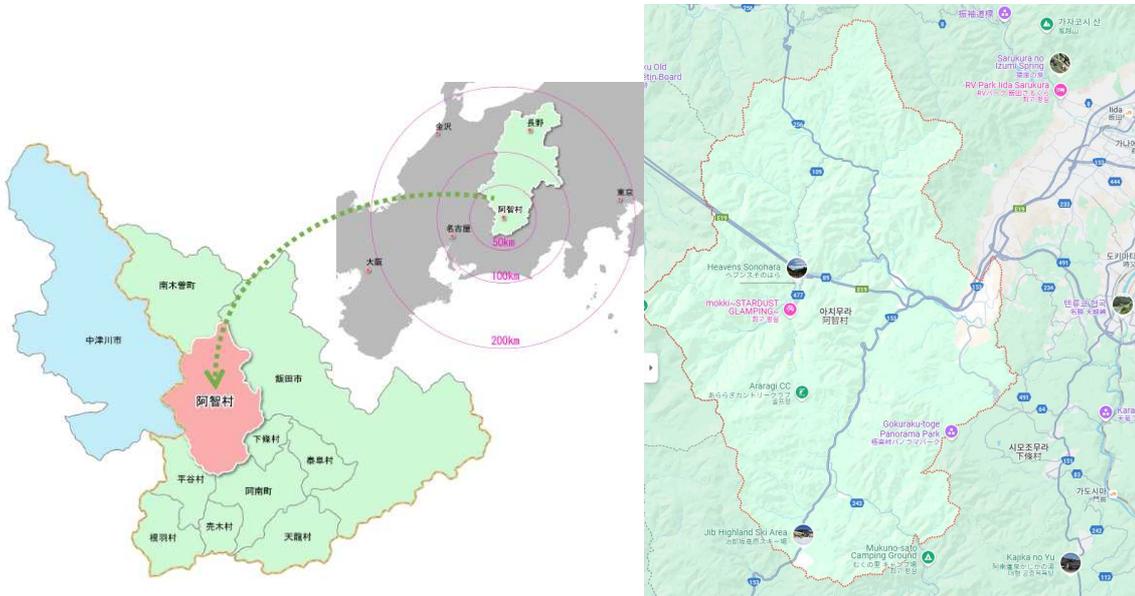
1956년 소와 대합병 시기에 3개 무라(会地村·智里村·伍和村)가 합병하여 발족.

2006년에 **나미아이무라(浪合村)**와, 2009년에 다시 **세이나이지무라(清内路村)**와 합병하여 현재에 이름. 浪合村와 清内路村는 메이지 대합병 이후부터 분촌과 합병을 거듭하여 아치무라에 합병됨

• 지명의 유래 : 헤이안 초기 문서(旧事本紀)에 이 지역 일대를 아치(旧事本紀)라고 부른 기록. 延喜式에는 토우산도(東山道) 길에 아치역(阿智駅)명이 기록

오랜 옛날부터 이 지역을 아치라고 통상적으로 부른 것에서 합병 과정에서 아치무라로 결정

• 지리 및 위치 : 나가노현 남부, 기후현 경계에 위치. 야스오카무라와 자동차 30분 거리



• 리니아 중앙신간선 건설과 대책 추진 : 이이다시에 역 신설 예정

직선 경로에서 최고속도 505km/h가 가능한 초전도자기부상식 열차.

동경~오사카 노선(67분)을 거의 일직선으로 연결하고, 중간 경유 역도 8개만 예정

2011년에 정비계획이 결정. 나가노현 남부를 통과하는 노선

2027년까지 동경~나고야 구간을 완성(40분)하는 목표였지만 2034년으로 연기

장기간에 걸친 공사용 차량 운행의 영향, 공사용 잔토 처리장의 확보 등으로 대책 검토중  
행정 리니아정비대책실 설치 + 독자적인 환경조사 실시 + 주민조직과 정보공유 및 대응



## 2. 프로그램1: 아치무라(阿智村)

- “농촌기록사진의 마을” 선언(1996년) : **쿠마가이 모토이치(熊谷元一) 기념관** 건립

1909~2010, 옛 아이치무라(旧会地村) 출신의 사진가, 동화가.

1933년 사상탄압사건(2.4사건)으로 검거.

1936년에 처음 사진기를 구입하여 70년간 고향 마을을 중심으로 지역 촬영

20대였던 1938년에 발간한 사집집 『会地村: 一農村の写真記録』이 높은 평가

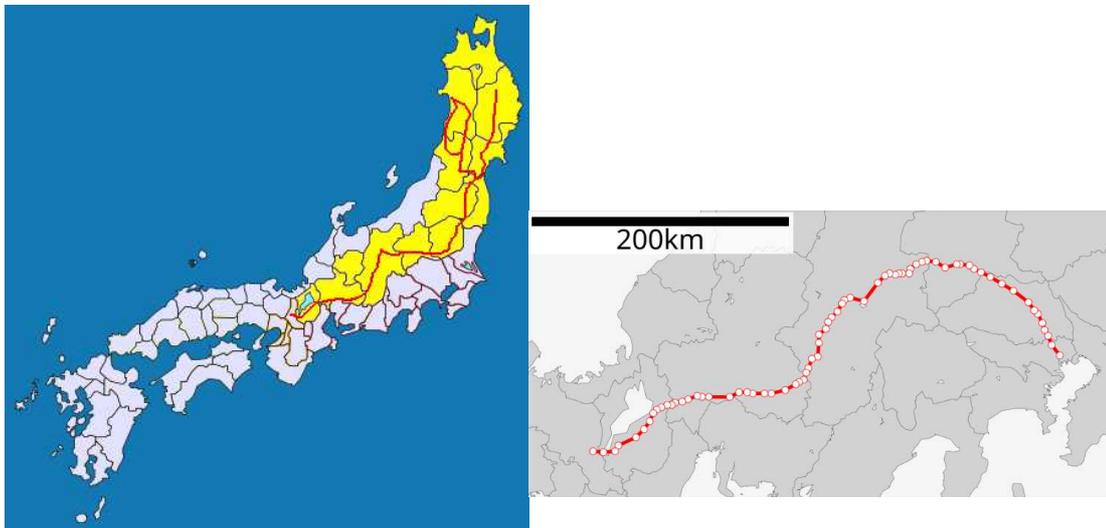
1966년부터 초등학교 교사를 하면서 농촌 마을의 일상과 아이들 모습을 주로 기록

1988년에 건립한 기념관에 기증한 사진 약 5만점이 소개

기념관 홈페이지 <https://kumagai-motoichi.com/>

오전9시~오후4시30분. 화요일 휴관. 성인 입관료 350엔. 온천지구 내에 위치

- 북송아 밭 : 북사꽃 규모로는 일본에서 가장 넓고 화려하다는 평가
- 토우산도(東山道) : 교토에서 혼슈 내륙부를 관통하여 북쪽으로 연결하는 길  
고대에서 중세의 명칭이고, 에도시대에는 에도를 기점으로 서쪽은 나카센도(中山道)라 부름  
에도(동경)와 교토를 연결하는 중요한 내륙 길. 총 526.3km이고, 숙박지로 69개소가 설치



- 阿智村의 심볼

◇꽃 : 복수초フクジュソウ, 진달래レンゲツツジ, 수양벚꽃シダレザクラ

◇나무 : 칠엽수トチノキ, 자작나무シラカバ, 졸참나무ナラ

◇새 : 휘파람새ウグイス

- **평화사업**

◇비핵평화자치단체선언(1985년)

◇**만주몽고(滿蒙)개척평화기념관(일반사단법인) - 2013년 개관**

- 사업목적 : 중일 쌍방을 포함하여 다수의 희생자를 낸 만몽 개척의 역사적 사실을 통해 전쟁의 비참함과 평화의 존엄성을 배우고, 다음 세대에 계속 알려줌과 동시에 국내외로 향한 평화발신 거점으로 한다.

○ 아치무라의 인구 동향과 예측

- 인구 추이와 장래 인구 추정 : **2045년에는 3,800명까지 감소**할 것으로 추정

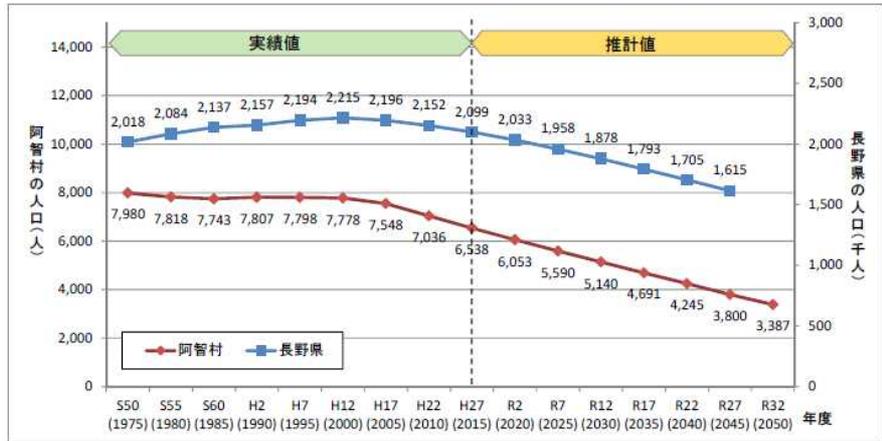


図 阿智村と長野県の人口推移と見通し

出典：(実績値) 国勢調査、(推計値) 社会保障・人口問題研究所 (平成 30 年 3 月推計)

- 고령화율과 예측 : 2023년 1월 36.5%이고, **2045년에는 46.7%로 증가**할 것으로 추정

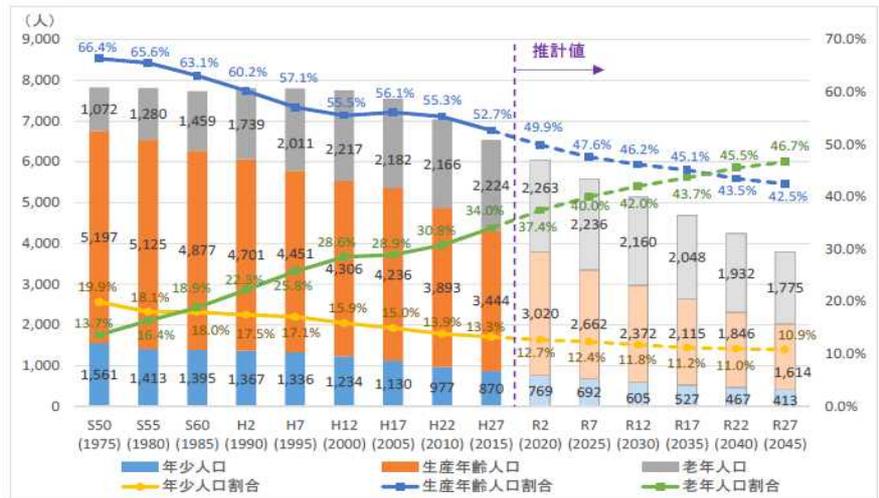


図 年齢3階層別人口の推移と見通し

出典：(実績値) 国勢調査、(推計値) 社会保障・人口問題研究所 (平成 30 年 3 月推計)

- 인구동태: 2023년 자연감 82명, 사회감 20명, 전체 102명 감소  
2009~2018년의 10년간, 813명 감소(480명 자연감, 333명 사회감). 출산율 1.41(2018년)

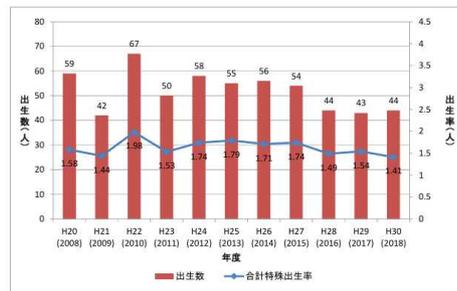


図 出生数と出生率の推移 出典：阿智村民生課

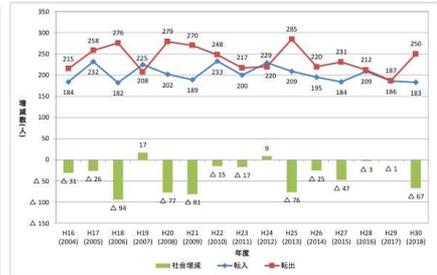


図 社会動態(転入・転出)の推移 出典：阿智村の統計 2018

## 2. 프로그램1: 아치무라(阿智村)

- 정주지원센터를 통한 이주자 수 : 10년간 453명 이주(주로 연고 없는 I-turn)

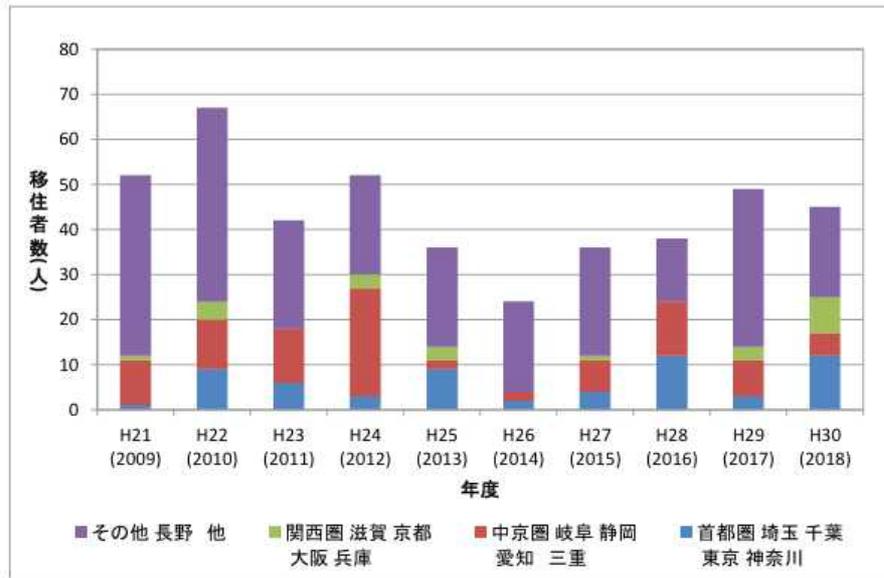


図 移住者数の推移

- 장래인구 추계와 목표 : 2045년 4,300명(2015년의 약 65%)

설정 근거 : [합계출산율 1.7\(연간 50명 정도 출생\)](#)

[연간 이주목표 69명\(연간 평균 45명 + 추가 노력 24명\)](#)

\* 24명 내역 : 대학졸업후에 귀향(I-turn) - 연간 8명

30대 부부 귀향귀농귀촌(IJU-turn) - 연간 4팀 12명

60대 부부세대(정년귀농 등) - 연간 2팀 4인

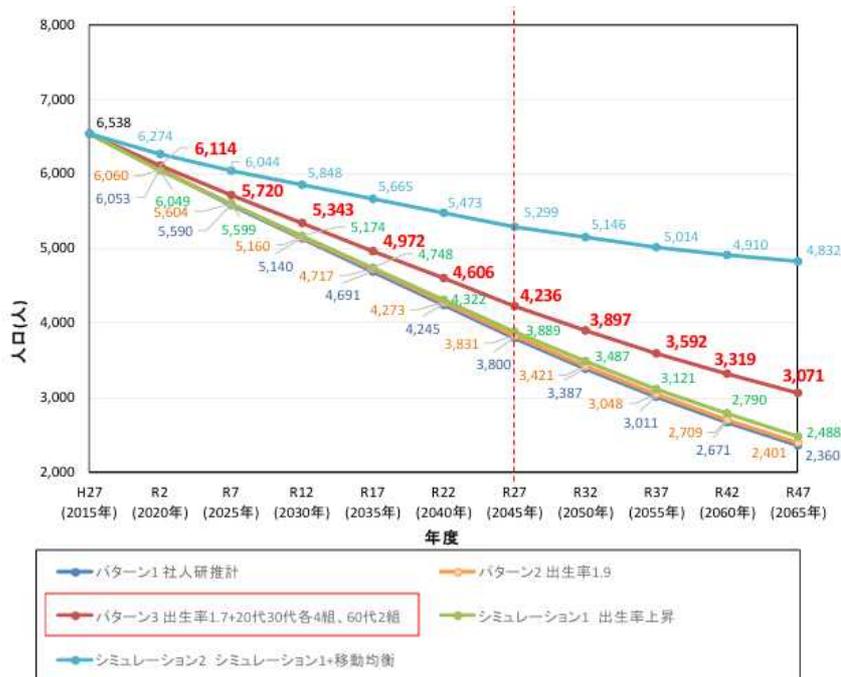


図 将来人口推計結果

出典 : 社人研推計は社会保障・人口問題研究所

- 8개 자치회별 인구 추계 : 인구감소와 초고령화에 따른 공동체 유지 문제가 심각하게 대두

表 自治会別推計結果

	2015年	2020年	2025年	2030年	2035年	2040年	2045年
上中関	579	558	535	507	478	448	418
中関	686	662	639	611	581	547	510
駒場	1,251	1,154	1,068	987	906	829	754
伍和	1,504	1,405	1,310	1,214	1,125	1,030	936
智里東	1,101	1,017	942	876	808	746	678
智里西	294	276	259	245	233	224	216
浪合	550	511	474	446	416	389	362
清内路	573	530	493	458	425	392	362

○ 제2기 종합전략 수립 : 계획의 체계, 장래상



【阿智村第6次総合計画 基本構想における将来像】

**暮らす、生きる。阿智家族**

(住民一人ひとりの人生の質を高められる、持続可能な村づくり)

阿智家族として語れる夢があること、支えあえること、分かち合う場所があること、明日を楽しみに眠れること。  
 阿智に暮らすということは、住民一人ひとりの人生の質を高められる持続可能な村づくりにより村ごと大きな家族になること。  
 日本一の星降る郷であるだけでなく、全てのひとの心のふるさととして人も星も輝く村をめざします。

**定住人口の確保・維持**

- ・移住・定住施策の充実
- ・婚活事業
- ・医療・出産子育て施策の充実

**人づくり・健康づくり・地域力**

- ・健康増進活動の充実、支援
- ・地域を育む教育
- ・自治活動の充実、支援

**阿智ブランドの確立**

- ・観光ブランド力強化、特産品・技術開発
- ・農産物付加価値
- ・産直市場計画

**まちづくり計画**

- ・公共交通の充実、わい Wai 公園周辺計画
- ・役場周辺計画、風神温泉計画
- ・リア・三遠南信進開通将来ビジョン

- 기본적인 시점과 시책의 체계

[시점1] 누구라도 생활하기 좋은 지역

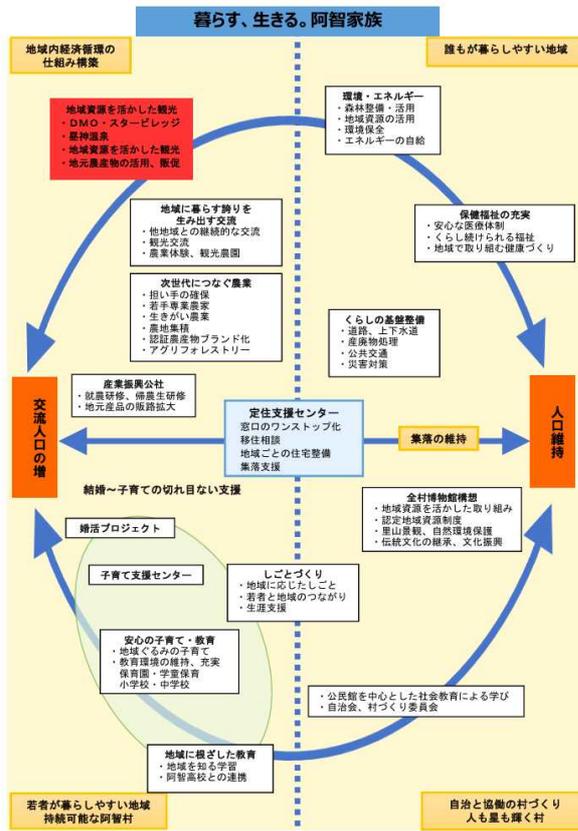
[시점2] 젊은이가 생활하기 좋은 지역, 지속가능한 아치무라

[시점3] 집락의 유지

[시점4] 지역내 경제순환시스템의 구축

[시점5] 자치와 협동의 마을만들기

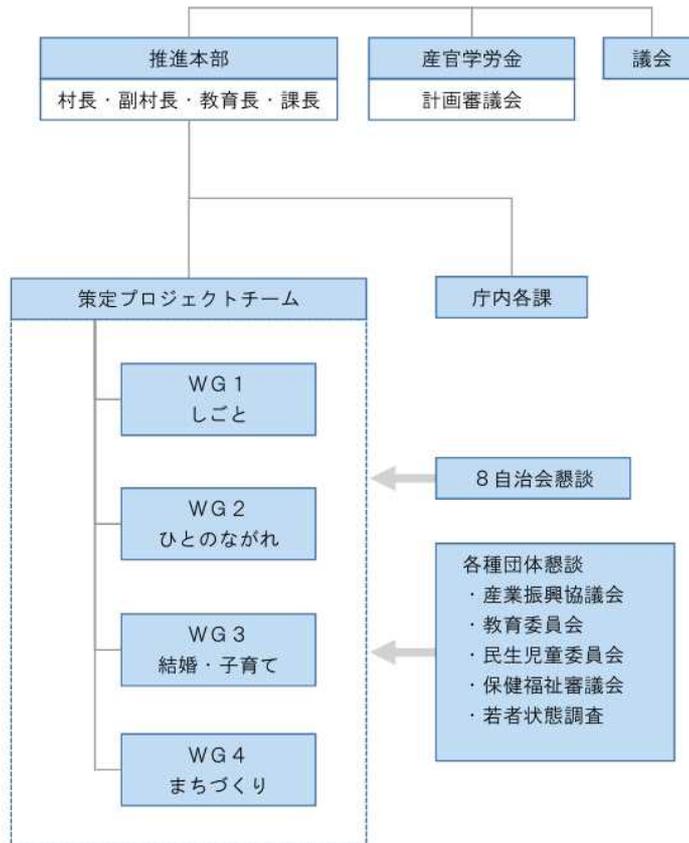
## 2. 프로그램1: 아치무라(阿智村)



### ■政策・施策の体系図

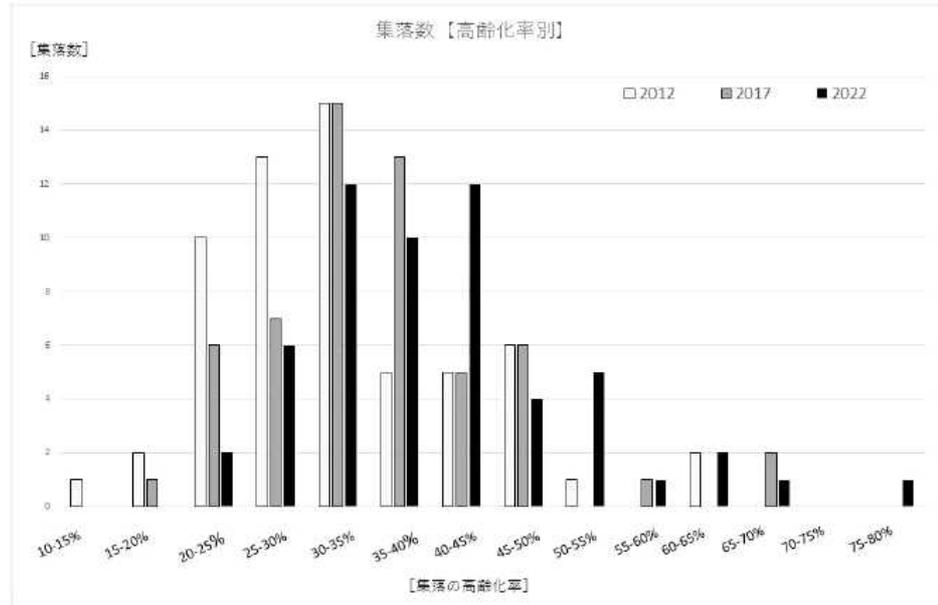
基本目標 1 地域産業の育成により働く場を創出する 【しごと】		
施策 1-1	地域資源を活かした観光の推進	1-1-1 観光を基軸とした地域づくり 1-1-2 「日本一の星空」スターレレッジ事業の推進 1-1-3 温泉の魅力を向上と発信 1-1-4 村内各地域の資源を活かした観光連携 1-1-5 環境に優しい観光地運営
施策 1-2	次世代につなぐ農業	1-2-1 持続的な農業生産環境の形成 1-2-2 阿智の特性を生かした農産品のブランド化と販路の確保
施策 1-3	地域のしごと	1-3-1 地域内経済循環の構築 1-3-2 将来につながる新たな産業基盤の形成 1-3-3 村内産業の育成としごとづくり
基本目標 2 定住人口の維持や減少の緩和のため居住環境を充実させる 【ひとのなごれ】		
施策 2-1	定住促進	2-1-1 移住者増加に向けた体制づくり 2-1-2 移住者の居住環境充実に向けた支援 2-1-3 空き家の適正管理と活用促進 2-1-4 村営住宅の整備と運営 2-1-5 ふるさと交流事業の推進 2-1-6 地域おこし協力隊の継続的な確保
基本目標 3 若者が希望をもって結婚、子育てできる村をめざす 【結婚子育ての切れ目ない支援】		
施策 3-1	結婚しやすい環境づくり	3-1-1 結婚支援の推進
施策 3-2	子育てしやすい環境づくり	3-2-1 子育て支援の推進 3-2-2 保育環境の維持・充実 3-2-3 学童保育の推進 3-2-4 学習機会と情報の提供
施策 3-3	地域に根ざした質の高い教育の推進	3-3-1 地域に根ざした学校教育の推進 3-3-2 阿智高校の存続と発展
基本目標 4 各地域の特性を生かし、安心安全なふるさとづくりを目指す 【まちづくり】		
施策 4-1	安全・安心な暮らしを営める集落環境づくり	4-1-1 公共交通利用環境の向上 4-1-2 災害に強い地域づくり 4-1-3 生活基盤の整備 4-1-4 健康づくりの推進 4-1-5 安心して暮らせる医療・福祉環境の構築
施策 4-2	循環型社会の構築	4-2-1 自然環境・生活環境の保全 4-2-2 森林整備と活用 4-2-3 再生可能エネルギーの導入とエネルギー自給
施策 4-3	自治と協働の村づくり	4-3-1 全村博物館の推進 4-3-2 地域づくりの推進 4-3-3 社会教育の推進

• 계획수립 체계 : 공무원이 중심이 되어 워킹그룹을 구성하고 지역사회 의견을 들어 수립



○ 아치무라의 종합계획1 : 제6차 종합계획 후기 기본계획(2022년 4월 기준)

- 고령화율 40% 이상 집락(특정집락) 26/56집락. ← 14집락(2017년)
- 집락 재편 검토(자발적), 집락지원원 배치 검토, 지역살리기협력대(8/13명 거주 계속 결정)



阿智村住民基本台帳 基準日：各年4月1日

(集落再編のため、平成24年は60集落、平成29年、令和4年は56集落)

- 시책의 기본 방향 :
  - 집락 기능의 재생·유지를 지원합니다.
  - 집락의 공동 과제에 대응합니다. (집락지원원과 지역살리기협력대 배치)
  - 집락정주 지원을 실시합니다.
  - 촌영주택의 정비와 운영을 계속합니다.
- 『제6차 종합계획(후기 기본계획) 2023~2027년』, 2023년 3월, 총 120쪽
- 10년 단위 기본구상 + 5년 단위 기본계획 + 사업계획으로 구성

【総合計画の構成と期間のイメージ】



- 기본구상 장래상 : “생활하고 살아가는 아치 가족”
  - 주민 한사람 한사람의 인생의 질을 높여나갈 수 있는 지속가능한 마을만들기

## 2. 프로그램1: 아치무라(阿智村)

횡단적인 시책 : 정주민구의 확보·유지

사람만들기·건강만들기·지역력

아치 브랜드의 확립

마을만들기 계획 - 신간선과 자동차도 정비 등에 대한 대책 관점 포함

주요 활동 : 정주 프로모션 비디오 작성, 나가노현 주최 정주 페어 참가, 동경 고향회귀센터 등록, 농업과 연계한 빈집대책, 미나미신슈광역연합과의 광역적인 실천 등

기본목표와 주요 시책

基本目標（めざす姿）	施策の大綱
<b>1. 暮らし・いきがい・協働</b> 住民一人ひとりが主体となり、協働の村づくりをめざす。	1-1 移住定住促進 1-2 地域力・集落維持 1-3 住民主体の協働の村 1-4 全村博物館構想 1-5 情報の地域発信 1-6 健全で持続可能な行財政運営
<b>2. 教育・文化・地域愛</b> ふるさとを愛し、夢を描いて、心豊かな人生を送れる村をめざす。	2-1 地域で育む子育て支援 2-2-1 明日を生きる力を育む学校教育（学校教育） 2-2-2 明日を生きる力を育む学校教育（阿智高校の存続と発展） 2-3 子どもが健やかに育つ保育園 2-4 社会教育の充実 2-5 スポーツで育む健康、交流 2-6 文化活動と地域文化の振興
<b>3. 医療・福祉・健康</b> だれもが健康でしあわせに暮らせる村をめざす。	3-1 医療体制の充実 3-2-1 地域包括ケア・互いに認め合い、支え合える地域づくり（地域福祉） 3-2-2 地域包括ケア・互いに認め合い、支え合える地域づくり（高齢者福祉） 3-3 障がい者の自立支援 3-4 あち健康プラン2 1の推進
<b>4. 産業振興・雇用創出</b> 観光を基軸とした産業振興を通じて、雇用創出・阿智ブランドの確立をめざす。	4-1 観光を基軸とした産業振興 4-2-1 阿智の特色を生かした農業振興（農業の振興） 4-2-2 阿智の特色を生かした農業振興（有機活用農業の推進） 4-3 里山の風景を残す林業振興 4-4 地域に根差した商工振興 4-5 まちづくり計画
<b>5. 環境・防災・安心</b> 安心安全に暮らせる環境づくりと、人と自然を大切にしたい絶景の村をめざす。	5-1 美しい景観の保全と創出 5-2-1 水資源の確保・保全（上水道） 5-2-2 水資源の確保・保全（下水道） 5-3 自然エネルギーの創出 5-4-1 安心して暮らせるしくみ（生活基盤の整備） 5-4-2 安心して暮らせるしくみ（防災・交通安全） 5-5 充実した公共交通 5-6 リニア中央新幹線対応

○ 아치무라의 종합계획2 : 『마을·사람·일 창생종합전략 인구비전』(제2기 계획, 2020~2024년), 2020.03 수립, 총 46쪽

2019년에 지구 간담회, 계획심의회 등을 거쳐 수립

2045년 인구목표 4,300명으로 수정 - 출생률 1.7, 연간 이주자수 69명

SDGs 지속가능한 지역개발 개념 포함

○ 아치무라의 「전촌박물관(全村博物館)」 구상

- 출처 : 오카니와, 2010.08, “전촌박물관 구상과 지역재생 : 나가노현 아치무라”, 『지역·대학·문화』, 고베대학대학원 인문학연구과 지역연계센터 연보, 2:26~38
- “우리가 기대하는 ‘지역주권’은. 주민 생활에 대해 국가의 역할을 명확히 하고, 그 위에서 지역의 자주, 자립을 진전시키는 것이다. ‘지역주권’이란 애매한 말이 아니라, ‘국민주권’ ‘주민주권’의 완전실시를 통한 지역정책이다”(27쪽)
- ‘토잔도(東山道) 고문학 추진협의회’의 발족 (28~29쪽)
  - 東山道, 中山道의 입구에 있는 ‘桃原’의 지역, 아치무라. -> 그 후에 쇠퇴하다가 에도시기에 유명인이 관심. --> 일반인에게 다시 알려지기 시작한 것은 중앙자동차도 터널이 개통하면서 출구가 ‘桃原’이 되면서 재발견 = 주민들이 ‘개발조합’을 설립하고 개발계획을 검토하기 시작. = 지역의 자연자원과 역사자원에 주목. 1996년에 연구보고서 발간.
  - ① 桃原집락의 청년들이 중심이 되어 ‘桃原會’ 설립하고 유적보전 활동 전개. 하지만 유적보전만으로는 한계 인식 + ② 昼神온천의 관광자원 한계를 극복하기 위한 일환으로 여관경영자도 桃原에 주목 + 민간 기획사에서 2천년 밀레니엄 사업으로 桃原萬葉集 발행이 제안 --> 이 때 모인 주민들이 주도하여 ‘토잔도(東山道) 고문학 추진협의회’가 발족
  - 2001년 4월에 고문학 강연회 개최, 1200명 참가 + 가을에는 토잔도 연구자들이 모인 전국 서미트 개최 = 천태종의 중요한 성지로서 주목. 1995년에 불상을 건립하고 이후에도 종교적 성지로 이런저런 활동 전개
- 전촌박물관 구상의 탄생 (29~31쪽)
  - 2002년 10월에 민속학자 강연회 개최 = 학술적 활동에 기초하여 관광진흥, 종교활동, 걷기 대회, 주민 사적보존활동 --> 활동을 지속할 중심조직으로 2003년에 「NPO법인 토잔도 神坂종합연구소」를 설립. 설립총회에서 국립민족학박물관 연구자가 “지역 전체 박물관이 아치무라의 미래를 열어간가”는 제목의 강연이 있었고, 새로운 발상에 기초한 박물관 구상이 제안 + 박물관 시설 건립에 대한 비판적 시각 + (재정난) --> 촌민 전체의 합의가 어려운 상황 -->
  - 연구자의 제안은 아치무라의 마을만들기 기본 관점과 완벽하게 일치 = 杓村을 지붕 없는 박물관으로 하고, 이를 안내하는 자료관으로 위상 설정. --> 이런 논의를 거쳐 ‘전촌박물관 구상’이라 이름 붙이고, 아치무라 버전의 에코뮤지엄 구상이 출발. 문화재위원만이 아니라 다른 분야 사람도 참여하여 마을만들기 위원회로서 ‘전촌박물관구상 수립위원회’가 발족. 2005년 9월 의회 인사말에서 “에코뮤지엄은 지역주민의 학교이고, 자연과 문화의 보호센터이며, 지역발전의 길을 찾는 연구소이다”라고 소개. 구체적인 내용은 「NPO법인 토잔도 神坂종합연구소」에 연구 의뢰
- 전촌박물관 구상의 전개 (31~32쪽)
  - 위탁조사도 진행하면서 에코뮤지엄 선진지인 영국과 프랑스 시찰도 진행. 2005년 12월에 심포지엄 개최. 2006년 3월에 보고서 제출. 행정도 2006년도부터 구체적인 사업 추진.
  - 2008년 4월에 비저터센터가 준공되고, 명칭은 공모를 통해 ‘하하키 기간(はき木館)’이라고 정함. 개관과 동시에 학예원(학예사)을 채용하고, 시설 운영과 전촌박물관 구상의 코디 역할을 담당하게 함. 상근자를 통해 여러 행사가 열리고 방문자 안내도 일상적으로 가능해짐. 수

## 2. 프로그램1: 아치무라(阿智村)

령 5백년 벚나무도 주목을 받아 사진애호가 방문 + 고문학 관심 증가 + 옛 연극(狂言) 부활 + 옛길 걷기 이벤트 등 진행

### • 지역만들기와 전촌박물관 구상 (32~35쪽)

- 2009년부터 시작되는 제5차 종합계획에 포함. “한사람 한사람의 인생의 질을 높일 수 있는 지속가능한 마을만들기”란 목표와도 일치. 「전촌박물관 **‘구상’**이라고 표현하고, **‘만들기(つくり)**하고 하지 않은 이유는, 이러한 이념을 실현해가는 그 과정 자체를 소중하게 해야 한다는 취지. ‘만들기’라고 하면 시설을 짓는 시설론으로 축소될 우려가 있고, 어떤 박물관을 지을 것인가 하는 형태만 상상하기 쉽기 때문.

- 주민들의 비판이나 우려가 제기되는 것도 ‘구상’을 통해 주민들의 다양한 이미지를 실천으로 연결시키려는 취지가 반영(행정의 역할은 구체적인 방향을 제시하지 않고, 주민 실천을 인적으로 재정적으로 지원하는 것) = 집락마다 역사자원이라 자연자원을 활용한 다양한 활동을 전개하고, 외부인과 교류하면서 자신이 살고 있는 집락의 가치를 재인식하고, 이를 통해 지역에 살고 있는 자부심을 확인하는 결과로 이어짐. **주민들의 자발적이고 지역밀착 활동의 집적이 바로 전촌박물관 구상의 기본**

### • 전촌박물관 구상의 현재(35~37쪽)

- 5인 이상의 주민이 지자체 전체 과제에 대해 학습과 실천을 행하는 ‘마을만들기 위원회’ + 지역적인 과제에 집중하는 ‘지역자주조직’ --> 행정이 재정과 사람을 지원. = 단순히 연구하고 제안하는 것에 그치지 않고, 이러한 요구를 실현하기 위한 운영으로 이어지도록 기획

- 코만바 자치회 등의 활동 사례 : 옛 중심지 상점가 부활을 위한 활동 등 **모든 자치조직의 마을만들기 활동 자체가 지역의 역사와 자연을 기초로 특색을 살리는 전촌박물관 구상으로 연결됨**. 또 이런 자치조직 활동들이 서로 연결되어 보다 높은 단계로 발전해가는 것이 전촌박물관 구상에 기대되는 점임

- 매년 1회 개최되는 **사회교육연구집회도 전촌박물관 구상과 연결됨**. 주민들이 공민관에서 발표하는 내용 자체가 지역의 과제 해결이고, 또 4년 연속으로 사회교육연구집회에서 ‘전촌박물관 구상’이 토론됨. 2009년 제49회 사회교육연구 전국집회가 아치무라에서 개최. 전국집회가 개최되는 기간 중에 투어를 기획하고, 연구집회 참가자들이 주도하여 진행. 6개 코스로 나누어 주민들이 직접 노란 불교 옷을 입고 자신이 사는 집락과 자연, 문화재를 안내. 주민들이 직접 만든 향토요리로 대접. --> 이런 경험을 기초로 서로의 정보공유와 교류 필요성을 느껴 2010년 4월에는 「전촌박물관연락회」 설립총회가 개최되고, 에코뮤지엄 전문가 大原一興 교수가 기념강연이 이루어짐.

### • 소결 :

- 2003년 전촌박물관 제안에서 7년의 세월 거쳐 구체적으로 전진중. 핵심은 “촌민 전체가 주체적으로 추진하는 실천을 중시해야만 한다”는 관점. 형식과 제도를 서둘러 만들기 않고, 주민의 이해와 참가자 열의가 높아지는 것을 기다리면서 대응한 결과, 관련된 지역만들기 활동 모두가 전촌박물관으로 수렴하게 됨. 공민관은 이런 활동의 플랫폼이 되고 있듯이, 한편으로는 “주민 스스로 지역을 알아가는 학습운동”이기도 함

- “농림업을 둘러싼 환경은 가격 하락으로 어려운 상황이다. 농산물이나 목재를 단지 소재로 판매하는 것만으로는 재생산조차 보상받을 수 없다. 농림산물에 부가가치를 더하기 위해 가

장을 추가하거나 직매 방식으로 판매하는 등의 노력이 필요하다. 또 농촌체험이나 자연자원을 활용한 교류인구 확대를 추진하는 곳도 있다. 이러한 시도는 한정된 지역자원과 지역에 떨어지는 현금과 물건을 지역내에서 순환하는 것으로 지역재생을 도모하려는 것이다. 이러한 현금과 물건의 순환을 통한 지역내 재투자력을 향상시키지 않고서는 지역을 지속시키 나갈 수 없다.

**이것을 담당해나갈 사람들의 후계 문제는 빠질 수 없는 조건이다.** 사람은 거기서 살아가기 위해 뭔가의 의식을 느끼지 않고서는 계속 살아갈 수 없다. 현금이나 물건이 많은 것도 하나의 조건이지만, 행복감이나 보람도 또하나의 중요한 위치를 점하는 것이다. 사람은 자기 결정의 폭이나 양이 클수록 행복함을 느끼고, 다른 사람으로부터 존경받을수록 보람을 느낀다고 한다. 전촌박물관구상이 기대하는 것도 여기에 있다. 정치나 경제가 경제효율주의로 진전되는 현실 속에서 산간지역은 소외된 상황에 있는 것은 분명하다. 그러나 거기에 살고 있는 사람들은 지역에 살아갈 의의를 느끼고 열심히 힘을 내게 되는 것이다.

만약 이처럼 사람들의 열정이 없었다면 산촌 마을은 더 급격하게 붕괴되었을 것에 틀림없다. 앞서 기술했던 것처럼 산간 마을의 붕괴는 국토의 황폐를 부르고 도시에 대해 직접적인 피해를 주게 되지만, 그 이상으로 우리나라 문화를 창달해온 문화의 원천을 잃어버리는 것이고, 한 인간으로서 정상적인 발전에도 영향을 미칠 수밖에 없다.

이 글에서 소개한 것처럼 우리 **아치무라에서 전촌박물관 구상을 전개한 것은 이제 막 시작 단계**라 할 수 있다. 전국적으로 야마가타현 아사히쵸를 시작으로 에코뮤지엄 활동을 전개하고 있는 지자체는 많고, 옛길과 산업유산을 보전하고 활용하는 것에 성공한 사례도 많다. 전촌박물관 구상은 지역에 있는 역사와 자연에 그치지 않고, 있는 것 모두가 관람 등의 대상이 되는 것이고, 한사람 한사람 촌민이 촌민학예원으로서 활약하는 것이기도 하다.

주민자치는 주민 스스로가 지역을 통치하는 제도이다. 지역의 현실을 직시하면서 새로운 시대의 담당자가 되어 가는 활동도 또 박물관 구상의 큰 목적이다. 아치무라는 이것을 결코 초조하게 생각하지 않고, 우리 몸에 맞추어 천천히, 또박또박 추진해가려 한다.”(37~38쪽)

• **전촌박물관구상 사무국** : <https://achilabo.com/>

\* 「일반사단법인 아치무라 전촌박물관협회」가 운영

- 2020년 코만바지구에서 고민가 활용 활동 착수
- 2021년 3월, 전촌박물관구상기획위원회가 행정예 전촌박물관협회 설립을 제안
- 2021년 12월, ‘아치무라 전촌박물관구상 조례 제정 --> 당시 ‘구상’이란 표현을 이제는 삭제해도 되지 않겠냐는 주장도 있었지만, 항상 어떤 모습이어야 할지 계속 질문하고 모색하는 것을 소중하게 생각해야 한다면서 ‘구상’ 표현을 남기는 것으로 결정
- 2022년 7월, 「일반사단법인 아치무라 전촌박물관협회」 설립 : 연회비 1천엔. 입회비 없음
- 소식지 85호 발간(2025.04.20.)
- 시찰, 연수, 조사 : 기본요금 5천엔 + 참가자 1인당 300엔(자료대 포함)
- 지역가이드 6명
- 사무국 2명 - 사무국장 大石 真紀子が 대응 예정(나고야대학 대학원 출신, 사회교육 전문가)

## 2. 프로그램1: 아치무라(阿智村)

• 방문자센터 : <https://www.hahakigi-kan.com/>

- 개관시간 : 09:30~16:30, 매주 화요일 휴관, 입장 무료

### 1300年の歴史を歩く 東山道・園原

園原は、都と東の国を結んだ古代東山道最大の難所であった神坂峠東麓にあり、古代中世に栄えました。都人に知られ、源氏物語、枕草子、万葉集、今昔物語などに園原が登場します。随所に残る古道の雰囲気と共に、神坂神社・帯木・月見堂などの史跡や歌碑巡りが楽しめます。

【神坂神社〜はつき木館】  
距離：片道約2km 時間：片道約40分~60分

標高 1020m  
標高 900m  
標高 890m  
増高差 200m

### 帯木 (はつき木)

源氏物語にも登場する園原の名木。草蓆の形をした巨木といわれ、遠くからは良く見えるけれど、近づくと分らなくなる「不思議な木」とされ、人の心のうつろい・迷い・不確かなものの例えに使われました。

駐車場から山頂 5分

### 神坂神社

三海神を祀り、日本武尊も合祀されています。静かな境内には樹齢2000年ともいわれる御神木(日本杉)があります。

御朱印交付 門前屋・はつき木館

徒歩 10分  
バス 40分

### 駒つなぎの桜

4月中旬頃に開花。海音経が馬(駒)をつないだ伝説があります。

徒歩 15分

### はつき木館

園原を「知って・楽しむ」ための拠点施設です。情報収集は是非ここで！  
高アルプスの見えるカフェ カフェがおすすめです！はつきの木

### 月見堂

天台宗、宗廟兼僧堂の遺跡。源仲正が詠んだ名月と木杖の歌が刻まれた碑があります。

徒歩 3分

### 信濃比叡廣拯院

伝教大師最澄が、東山道最大の難所神坂峠を越える旅人らの苦難をみかね、無料の宿泊所を建てたことに由来しています。比叡山延暦寺より「不滅の法灯」が分灯されています。

徒歩 5分

### 滝見台

滝見台から願い事を書いたお皿を滝に向かって投げます！

お皿販売 1枚200円 門前屋・はつき木館

徒歩 7分  
バス 30分

### 富士見台高原

神坂峠の北に位置する、笹に覆われた美しい高原。360°の展望が広がる山頂からは日本百名山のうち23座が一望できます。

【神坂神社ルート】 【ヘブンスそのはらルート】  
約 30分 約 30分  
距離 約12.5km 距離 約8.0km  
高低差 約700m 高低差 約137m

Check! Google マップ  
東山道・園原めぐり

○ 아치무라의 학교 교육

- 학교수 : 과소화 문제로 아치무라 남쪽 히라야무라(平谷村<sup>1)</sup>)의 중학생을 2011년부터 촌립 아치중학교에서 받아들이고 있다. 학교조합(일부사무조합)은 설치하지 않고, 히라야무라가 중학교 사무를 아치무라에 위탁하는 형식이다.
- 보육원 6개(정원 325명, 현원 178명) + 인근 자치단체로 광역 위탁 3개
- **초등학교 5개(모두 촌립)** + 사립 초등학교 1개(2016년 4월 개교)
  - 촌립 초등학교(2024년) 5개교(33학급 329명) ← (2010년) 5개교(34학급 418명)
- **촌립 중학교(2024년) 1개교**(10학급 178명) ← (2010년) 2개교(12학급 209명)
  - 촌립중학교 1개(지자체 합병으로 2개 교는 2010년과 2011년에 각각 폐교),
- 공립(현립)고등학교 1개,
- 학생수 추이와 예측(6차 종합계획)

○小中学校児童・生徒数の推移 (単位:年度・人)

	H30 2018	R1 2019	R2 2020	R3 2021	R4 2022	R5 2023	R6 2024	R7 2025	R8 2026	R9 2027
阿智第一小学校	159	168	156	160	144	144	148	130	130	126
阿智第二小学校	88	85	85	77	86	67	68	61	59	53
阿智第三小学校	48	53	56	55	63	56	53	49	45	43
浪合小学校	38	39	41	34	39	32	28	24	22	18
清内路小学校	24	21	19	22	26	24	24	31	29	27
計	357	366	357	348	358	323	321	295	285	267
阿智中学校	202	195	190	186	183	192	174	193	169	182

○保育園児数の推移 ( )は未満児数を再掲 (単位:人)

	令和2年度	令和3年度	令和4年度	令和5年度	令和6年度	令和7年度
あふち保育園	104 (40)	106 (44)	103 (42)	98 (40)	96 (40)	97 (40)
伍和保育園	38 (7)	38 (6)	29 (5)	30 (6)	25 (8)	28 (8)
智里東保育園	29 (4)	30 (8)	20 (5)	20 (8)	26 (10)	26 (10)
智里西保育園	7 (0)	6 (0)	8 (0)	7 (0)	9 (0)	9 (0)
浪合保育園	8 (3)	11 (5)	10 (4)	13 (3)	10 (2)	9 (2)
清内路保育園	16 (1)	13 (3)	14 (0)	13 (2)	17 (2)	15 (2)
広域入所	3 (3)	2 (2)	2 (0)	2 (0)	2 (0)	2 (0)
計	205 (58)	206 (68)	186 (56)	183 (54)	185 (62)	186 (62)

※令和2、3年は3月末、令和4年は7月1日現在、令和5年以降は推計

1) 나가노현에서 가장 인구수가 작은 자치단체. 면적 77.37km<sup>2</sup>, 인구 367명(2025.04.01.)

2. 프로그램1: 아치무라(阿智村)

○ 아치무라의 행정과 재정, 의회

- 재정(2024년 기준): 일반회계 61억엔, 특별회계 16억엔

세입 61억엔(지방교부세 26억6천만엔45.3%, 지방세 7억1천만엔12.0%, 지방채 3억엔 4.0%)

2023년 결산(일반회계): 세입 총액 66억엔, 세출 총액 62억엔

지방채 총액(2022년도말) 2억9천만엔. 기금 총액(2022년도말) 7억6천만엔

촌민 1인당 지방채 178만엔, 지방채 총액 116억엔

- 공무원수: 일반직원 82명(중 기능노무직 11명), 인구 1천명당 직원수 12.6명

(2023.04.01. 기준) 총102명 : 일반행정 84명, 특별행정(교육) 8명, 공영기업 등 10명

일반행정직의 등급별 직원수(총원 66명)

区分	1級	2級	3級	4級	5級	6級	計
標準的な職務内容	主事補又は技師補	主事又は技師	係長又は主査・技査	課長補佐	課長及び事務局長	参事	
職員数	8人	15人	21人	12人	7人	3人	66人
構成比	12%	23%	31%	18%	11%	5%	100%

(보통회계 결산 기준) 공무원 인건비 상황

① 人件費の状況(普通会計決算) (単位:千円)

年度	住民基本台帳人口(年度末)	歳出額	実質収支	人件費	人件費率	經常収支人件費比率
R4年度	6,030人	5,859,677	287,425	1,115,243	19.0%	25.5%
R3年度	6,109人	5,792,101	279,618	1,127,180	19.4%	25.4%

(注) 人件費には、特別職に支給される給料・報酬などを含まず。

등급 및 직제 상의 단계별 직원수 - 2023.04.01. 기준

等級	等級別基準職務表に規定する基準となる職務	合計		内訳		職制上の段階		
		(人)	(%)	職名	(人)	(人)	(%)	段階
1級	専門的知識経験を必要とする業務を行う職務	19	18.6%	主事補	9	53	52.0%	係員級
				技師補	10			
				計	19			
2級	比較的高度の知識経験に基づき困難な業務を行う職務	22	21.6%	主事	18	25	25.2%	係長級
				技師	4			
				計	22			
3級	高度の知識経験に基づき困難な業務を行う職務	12	11.8%	主査	9	25	25.2%	係長級
				技師	3			
				計	12			
4級	特に高度の知識経験に基づき複雑かつ困難な業務を行う職務	13	12.7%	係長	15	16	12.7%	課長補佐級
				技査	11			
				計	26			
5級	特に高度の知識経験に基づき極めて複雑かつ困難な業務を行う職務	7	6.9%	課長補佐	13	10	9.8%	課長級
				課長	3			
				室長	2			
				教育次長	1			
				事務局長	1			
				計	7			
6級	特に重要な事務、施策の企画を行う職務	3	2.9%	参事	3	10	9.8%	課長級
				計	3			
合計		102	100.0%					

• 행정조직체계

課名	係名	庁舎名	連絡先
総務課	庶務・企画情報・財政・消防防災	役場本庁舎1階	0265-43-2220(代表)
民生課	住民・保健・福祉	役場本庁舎1階	0265-43-2220(代表)
	地域包括支援センター	役場本庁舎2階	0265-45-1140
	保健センター	保健センター1階	0265-45-1230
	福祉企業センター		(阿智) 0265-43-3095 (浪合) 0265-47-2023
建設農林課	管理建設・農政・林務	役場本庁舎1階	0265-43-2220(代表)
	産業振興公社	産業振興公社	0265-45-2130
環境課	環境・水道・下水道	役場本庁舎1階	0265-43-2220(代表)
出納室	出納・徴収	役場本庁舎1階	0265-43-2220(代表)
	税務	阿智村コミュニティ館1階	0265-43-2220(代表)
議事事務局	選挙管理委員会・監査	役場本庁舎2階	0265-43-2220(代表)
協働活動推進課	協働活動・定住促進・広報・男女共同参画	阿智村コミュニティ館1階	0265-43-2220(代表)
商工観光課	まちづくり企画・観光・商工	阿智村コミュニティ館1階	0265-43-2220(代表)
リニア整備対策室	リニア整備対策	阿智村コミュニティ館1階	0265-43-2220(代表)
教育委員会	事務局・保育園係	保健センター1階	0265-45-1231(直通)
	子育て支援室	保健センター1階	026543-20612(直通)
	阿智村中央公民館・社会教育・阿智村立図書館	中央公民館	0265-43-2061(直通)
	学校給食共同調理場		0265-43-3093
浪合振興室			0265-47-2001(直通)
清内路振興室			0265-46-2001(直通)

- 협동활동추진과 : 협동활동계, 홍보계, 남녀공동참가계, 정주촉진계
- 교육위원회 : 총무계, 학교교육계, 육아지원실, 보육원계, 사회교육계, **공민관**, 공동조리장
- 최근에 합병된 나미아이무라(浪合村)와 세이나이지무라(清内路村)에는 각각 지소 성격의 진흥실을 두고 있음

• 의원 정수 12명

상임위원회(2) : 총무상임위원회, 산업건설상임위원회

특별위원회(2) 정책검토위원회(전체 의원 참가), 리니아특별위원회

의회운영위원회

○ 아치무라의 기타 사항

- 2020년 총농가수 648호(전업40, 겸업608호) ← 1980년 총농가수 933호(전업66, 겸업867호)
- 관광지 이용자수: 2023년 10,121명(코로나19 이전 추세를 회복중)
- 상수도보급율 98.3%, 하수도 수세화율 91.9%
- 고향사랑기부금 : 31,763천엔(2021년) → 1억엔(2027년 목표) - 6차 종합계획(42쪽)
- 촌영 진료소 3개소(의사 총1인 상주), 민영 진료소 2개소, 치과 1개소, 조제약국 2개소 → 상근 의사 1인 추가 확보, 간호사 확보(2027년 목표). 지역 지원 지도 6지역 작성, 복지교육연수회 6회 실시 - 6차 종합계획(65쪽, 68쪽)

## 2. 프로그램1: 아치무라(阿智村)

- 교통사망사고수 2021년 0명, 소방단원 350명, 자주방재조직 4개(2027년 목표 10개)
- 공공교통 : “주민도 방문자도 누구라도 편리한 시스템 구축”

순환버스 5노선, 승합택시 1노선 - 56집락의 학생 통학과 고령자 등 이용(코로나19 영향 심각)

◆村内公共交通利用者数の実績

(単位：年度・人)

区 分	H29 (2017)	H30 (2018)	R元 (2019)	R2 (2020)	R3 (2021)
伍和・智里東線 (2020.8まで)	5,304	5,018	4,967	1,309	—
伍和線 (2020.9～)	—	—	—	1,524	3,358
智里東線(2020.9～)	—	—	—	615	1,485
春日・智里西線	4,428	3,540	2,745	1,843	1,426
清内路線	8,517	8,075	8,142	6,920	6,092
浪合線	2,391	2,243	2,452	1,995	2,170
乗合タクシー	333	817	1,063	1,009	1,099
伍和デマンドタクシー	—	—	—	25	89
合 計	20,973	19,693	19,369	15,240	15,719

\*2020年9月に伍和線・智里東線を分割、伍和デマンドタクシー開始、浪合線増便

\*2017年9月から乗合タクシー開始

향후 합승택시 이용자 확대(1,099명→1,400명), 수요응답형 택시 운영자 확대(89명→350명),  
운행시간표의 스마트폰 연계 등을 구상

○ 아치무라의 자치회와 부락, 공민관

• **총 56개 부락** : 세대수는 8호~273세대 분포

1998년에 종합계획 수립과 ‘자치조직 연구회’ 발족, ‘주민주체 마을만들기’ 사업 시행.

**2003년에 자치조직을 재편**하여 현재는 8개 자치회로 구성됨.

자치회는 행정의 하위조직이나 하청기관이 아니라 대등한 관계로 설정함.

자치회 단위로 각각 지역만들기 계획 수립. 목표는 “주민 한사람 한사람의 인생의 질을 높일 수 있는 지속가능한 발전의 마을만들기”.

부락 단위로 연4회 마을홍보지 발행 + 공무원이 출장 방문 설명(행정 정보 공유)

세대당 인구 규모 : 평균 2.5명(1.4~4.4명)

56개 집락별 인구 및 세대수 : 2024.10 기준

• **8개 자치회** : 세대수는 89~495세대 분포

합병 이전의 자치단체 구역에 설치된 기초 자치조직.

행정에서 교부금 지원(연간 2200만엔, 2016년 당시).

자치회 단위로 의회 의원 선출. 주민의 합의된 요청은 행정사업에 우선 반영. 공무원도 주민으로서 거주지 자치회에 참여하는 당사자 1인.

• 部落人口・世帯数の状況

部 落	世帯数 (戸)	人 口 (人)	1世帯当たり 人口(人)	部 落	世帯数 (戸)	人 口 (人)	1世帯当たり 人口(人)
七 久 里	77	199	2.6	大 沢	15	39	2.6
知 久 保	31	85	2.7	大 野	25	69	2.8
豎 町	24	72	3.0	中 野	11	30	2.7
下 西	88	226	2.6	奥 藤	20	53	2.7
中 関 上	51	125	2.5	中 平	31	91	2.9
中 関 下	167	478	2.9	伏 谷	46	120	2.6
中 関 団 地	18	47	2.6	下 平	74	231	3.1
砂 田	80	218	2.7	昼 神	273	362	1.3
馬 場	96	253	2.6	濃 間	13	29	2.2
木 戸 脇	38	110	2.9	中 央	24	54	2.3
伝 馬 町	25	72	2.9	戸 沢	18	52	2.9
下 町	32	80	2.5	園 原	23	102	4.4
菜 町	53	126	2.4	横 川	11	15	1.4
上 町	40	112	2.8	恩 田	30	52	1.7
市 ノ 沢	30	76	2.5	荒 谷	50	95	1.9
大 橋	8	17	2.1	宮 の 原	24	43	1.8
曾 山	17	49	2.9	宮 本	16	42	2.6
古 料	32	99	3.1	中 下 町	24	59	2.5
下 郷	31	98	3.2	浪 合 上 町	13	24	1.8
上 郷	62	207	3.3	治 部 坂	31	72	2.3
大 鹿	44	138	3.1	上 半 堀	33	59	1.8
洞	35	88	2.5	下 半 堀	8	16	2.0
日 ノ 入	18	44	2.4	下 清 1	77	197	2.6
青 見 平	19	36	1.9	下 清 2	56	112	2.0
原 の 平	28	91	3.3	上 清 1	36	76	2.1
寺 尾	21	44	2.1	上 清 2	45	110	2.4
西 栗 矢	35	103	2.9				
東 栗 矢	41	103	2.5				
丸 山	41	119	2.9				
備 中 原	87	238	2.7				
合 計					2,396	5,957	2.5

## 2. 프로그램1: 아치무라(阿智村)

### ・自治会別人口・世帯数の状況

自治会組織名	世帯数(戸)	人 口 (人)			1世帯当たり人口(人)
		男	女	計	
上 中 関 区 自 治 会	220	296	286	582	2.6
中 関 区 自 治 会	236	327	323	650	2.8
駒 場 区 自 治 会	419	535	578	1,113	2.7
伍 和 自 治 会	494	688	720	1,408	2.9
智 里 東 自 治 協 議 会	495	462	533	995	2.0
智 里 西 自 治 会	89	128	124	252	2.8
浪 合 自 治 会	229	231	231	462	2.0
清 内 路 自 治 会	214	242	253	495	2.3
合 計	2,396	2,909	3,048	5,957	2.5

令和6年10月1日現在 (資料 : 住民基本台帳)



### ○ 2016년 1월 조사, 김용현 논문([일본연구] 70호):

- **부락별로 연2회 '행정 간담회' 개최**(행정은 충분한 정보 제공, 주민은 행정 요청, 공평 처리) + 의회의 역할 전환(중요한 시책 제안과 지자체 전체의 이상적인 모습과 조화시키는 방안 협의). 사례) 2000년대 초반 나가노현의 산업폐기물 처분장 설치 찬반 논쟁(3년간 진행, 행정은 환경평가위원회 구성과 충분한 정보 제공, 주민은 반복적인 토론과 간담회 개최. 결과적으로 의회 전원일치로 처분장 설치 연기 결정, 환경의식 향상 + 다수결 의결이 아닌 주민 다수가 납득할 수 있는 결정).
- **마을만들기 제5차 종합계획**: 행정의 역할 - ①정보의 충분하고 적극적인 제공, ②주민의 학습과 실천 지원, ③판단은 주민에게 위임. 주민은 주체로서 지방행정을 위한 정책의 기획과 실천, 평가 등 모든 단계에 참여하고 의견 제시  
--> 타 지자체에 비해 **홈페이지**가 많은 정보를 충분히 제공하고 있는 것이 확인됨 + 『제6차 종합계획』 보고서에는 **용어해설**이 추가되어 있고, 읽기 쉽도록 간명하게 정리되어 있음
- 예산계획도 주민 눈높이에 맞추어 더 쉽고 편리한 방식으로 정보 제공. 10월부터 부락별 행정 간담회 개최 --> 12월말까지 주민과 단체의 차년도 사업 제안 --> 2월말까지 예산 편성 종료 --> 3월중에 2차 행정 간담회 개최 --> 예산 확정 --> 전 가구에 사업별 계획서 배부
- **과제별 자치조직**: 주민 5인 이상이 모여 연구나 사업 추진. 주제와 방식은 자유. **70개 단체** 운영중, 10만엔 상한 보조금 지원(2016년 당시). 마을만들기위원회가 결정하고, 행정의 협동활동 추진과가 창구 역할 담당. "private 자치"(전 찬장)

공민관 이용 등록 단체수 : 2021년 기준 42단체(제6차 종합계획, 62쪽)

○ 아치무라의 공민관

- **공민관 : 주민학습과 공론의 공간.** 사회교육연구집회, 공민관 세미나, 학습회, 운동회 등 1949년에 제정된 사회교육법 제5장에 근거한 사회교육(평생교육) 시설  
시정촌이 설치(제24조)하고, 국가와 도도부현은 필요한 경비의 일부를 보조(제35조)  
<https://laws.e-gov.go.jp/law/324AC0000000207/>

**중앙공민관 1개**(공무원 3명, 관장은 주민 직선), **지구공민관 6개**(관장1, 주사1, 주민 직선).

지구공민관에 기획위원회(상담자 역할)가 있고, 학습문화부, 체육부, 홍보부 등의 전문부가 있음(총 18명). 지구에서 선출된 관장과 주사가 근무

会地公民館, 伍和公民館, 智里東公民館, 智里西公民館, 浪合公民館, 清内路公民館

2015년에 아치미래학교(阿智未来塾) 시작(연6회 학습과 토론).

- **8개 자치회 중에서 지구공민관이 설치되지 않는 2개에는 자치회관이 설치**

\* **阿智村 自治会館 設置 条例** - 2015년 6월 10일 조례 제24호

제1조(설치) 주민의 자치회 활동을 지원하는 거점시설로서 자치회관을 설치한다.

제2조(명칭 및 위치) 자치회관의 명칭 및 위치는 다음과 같다.

名称	位置
上中関区自治会館	阿智村春日648番地2
駒場区自治会館	阿智村駒場1107番地

제3조(관리 및 운영) 촌장은 시설의 관리 및 운영에 대하여 위탁할 수 있다.

제4조(보칙) 이 조례에 정한 것 외에 필요한 사항은 촌장이 별도로 정한다.

부칙

1. 이 조례는 공포일로부터 시행한다.

2. 上中関区自治会館設置条例(2012년3월8일 조례 제7호)는 폐지한다.

## 2. 프로그램1: 아치무라(阿智村)

### ○ [참고1] 일본의 공민관 제도 - 위키피디아 등

#### • 공민관(公民館, 코우민칸こうみんかん)의 개념

- 주민들을 위해 실제 생활에 필요한 교육·학술·문화에 관한 각종 사업을 실행하는 교육기관. 시정촌 혹은 기타 일정구역 내 주민의 교양 향상과 건강 증진, 정서 순화 등을 도모하고, 생활문화의 진흥, 사회복지의 증진에 기여하는 것을 목적으로 함(사회교육법 제20조)
- 사회교육시설로 보편적인 것은 도서관과 박물관인데 일본에서는 독특하게 공민관이 보편적으로 발달. 도서관과 박물관은 교육기본법 제7조와 제9조에 법적 근거

#### • 공민관의 역사

- 메이지유신 이후에 잘달에 따라 지역사회에 다양한 문제가 발생. 이에 대한 지방개량운동 및 사회교육 실시를 목적으로 쥬큐(宿), 인보관, 노동복지회관 등 다양한 명칭의 공공시설이 건설됨. 다이쇼(大正) 민주주의 시기에는 사회주의 계열의 청년단 활동 거점이 되기도 함
  - 전후에 공민관이라 불리는 시설도 등장하고, 다이쇼 후기(大正後期)부터 이어진 사회교육의 도입, 관동대지진 이후의 국민정신작흥운동, 쇼와 불황 하에서의 교화총동원운동 및 농산어촌경제개생운동 등 교화활동으로의 주민도입 체제가 강화되었고, 이를 원활하게 실행할 수 있는 시설의 필요성이 제기되어 학교시설을 무대로 한 전촌학교운동(全村学校運動)과 도서관시설을 무대로 한 도서관부대시설논쟁(図書館附帯施設論争) 등이 있었음. 1941년에 이와테현 미즈사와마치(岩手県水沢町)에 건설된 「後藤伯記念水沢公民館」가 일본 최초의 공민관이라 불림
  - 현재의 공민관은 전쟁 이전에 문부성 관료였던 松尾友雄가 제창했던 사회교육관 구상이 모체가 되어 寺中作雄가 구성했던 것이 원형에 해당함. 1946년부터 민주화정책에 따라 각지에서 공민관 설치가 이루어지고, 1949년에 사회교육법이 제정되면서 법적인 지위가 부여됨. 그래서 전전부터 이루어진 지역시설설치운동과 주민참가 시스템을 살리는 방향으로 주민의 기획과 운영 등 직접참가를 중심으로 지역주민의 학습권보장을 위한 장으로 평가됨
  - 전후에 본격 설치되기 시작하였지만 광역별로 설치율은 편차가 컸음. 전후에 공민관 제도가 시행된 이유 중에는 황국신민 의식을 부정하고 민주시민 의식을 강화하겠다는 미군정의 정책적 의도가 반영된 것으로 평가됨.
- 임승빈(2005.3)의 역사 구분과 분석 : 내용 대부분은 야마다 노리히로 논문 번역 인용
- 창설기 : 종합문화시설 기능(1946~1949년)
  - 보급기 : 사회교육센터 기능(1949~1960년대 중순)
  - 정비기 : 사회교육기 간시설 기능(1960년대 중순~1970년대 중순)
  - 신장기 : 생애학습센터적 기능(1970년대 중순~1980년대 말)
  - 변화기 : 생애학습 기간시설 기능(1980년대 말~현재)
- 분석(2004년 기준) : 설치 총수는 18,816개로 중학교 수보다 많다. 정촌합병으로 정체하기도 하지만 일관되게 증가해왔다. 공민관 1개소 당 직원수는 평균 3명이다. 이용자수는 도서관, 박물관보다 훨씬 많다. 교양강좌가 가장 많고 약 60%이다. 최근에는 지역 학교 및 대학, NPO법인 등과 연계한 사업이 늘고 있다. 중소도시와 농촌지역 중심으로 주민자치 조직이 운영하는 자치공민관 등 공민관유사시설이 많고 활동도 다양하다.

• **공민관의 설치 자격과 성격**

- 공민관은 시정촌 내지 특별구가 설치함(사회교육법 제21조 제1항). 이외에 공민관 설치를 목적으로 하는 일반사단법인 및 일반재단법인 이외에는 설치할 수 없음(사회교육법 제21조 제2항)
- 이에 대해 보다 가볍게 주민이 이용할 수 있고 고령자 고립을 피하기 위한 목적을 겸하는 모임 장소로 개인가 ‘Co-Minakn’을 설립하도록 하자는 운동도 있음. 소위 ‘시설공민관’으로 덴마크의 교육시설은 훌케호이스콜레(덴마크어 folkehøjskole)을 참고로 한 운동인데, 사회교육법이 정한 공민관과는 다름

\* **훌케호이스콜레(덴마크어 folkehøjskole)** : 민중의 민중에 의한 민중을 위한 성인교육시설. 19세기 덴마크 농촌을 중심으로 발달하여 근로청년을 주대상으로 한 사회교육시설. 대학과 달리 단위나 학위를 취득할 수 없지만, 자유로운 분위기 속에서 자연을 만끽하면서 배우는 전인 기숙사제 학교로 민중대학, 시민대학, 국민대학, 구김고등학교, 성인대학 등으로도 번역됨

• **전국공민관연합회(공익사단법인)** : <https://kominkan.or.jp/>

- 1951년에 설립(전국공민관연락협의회)
- 1965년, 사단법인으로 전환
- 2012년, 공익사단법인으로 이행
- 명예회원 3명, 찬조회원 4사, 정회원 42단체(광역 협의회/연합회 등)

• (문부성) 사회교육 통계조사 : [https://www.mext.go.jp/content/20230323-mxt\\_chousa01-000023559\\_1.pdf](https://www.mext.go.jp/content/20230323-mxt_chousa01-000023559_1.pdf)

- 3년마다 정기조사 : 2021년 10월 1일 기준
- 공민관, 사회체육시설은 감소 경향이고, 도서관과 박물관, 생애학습센터는 증가 추세  
공민관에는 ‘공민관유사시설(자치공민관 등)’ 포함

表1 施設数の推移

		(施設)								
区 分	公民館 (類似施設含む)	図書館	博物館	博物館 類似施設	青少年 教育施設	女性 教育施設	社会 体育施設	劇場・ 音楽堂等	生涯学習 センター	
平成 11 年度	19,063	2,592	1,045	4,064	1,263	207	46,554	1,751	...	
14	18,819	2,742	1,120	4,243	1,305	196	47,321	1,832	...	
17	18,182	2,979	1,196	4,418	1,320	183	48,055	1,885	...	
20	16,566	3,165	1,248	4,527	1,129	380	47,925	1,893	384	
23	15,399	3,274	1,262	4,485	1,048	375	47,571	1,866	409	
27	14,841	3,331	1,256	4,434	941	367	47,536	1,851	449	
30	14,281	3,360	1,286	4,452	891	358	46,981	1,827	478	
令和 3	13,798	3,394	1,305	4,466	840	358	45,658	1,832	496	
平成30年度からの 増減数	△ 483	34	19	14	△ 51	0	△ 1,323	5	18	
平成30年度からの 増減率(%)	△ 3.4	1.0	1.5	0.3	△ 5.7	0.0	△ 2.8	0.3	3.8	

注1. 平成20年度より都道府県・市町村首長部局所管の図書館同種施設、独立行政法人及び都道府県・市町村首長部局所管の青少年教育施設及び女性教育施設を調査対象に追加している。(以下の表において同じ。)

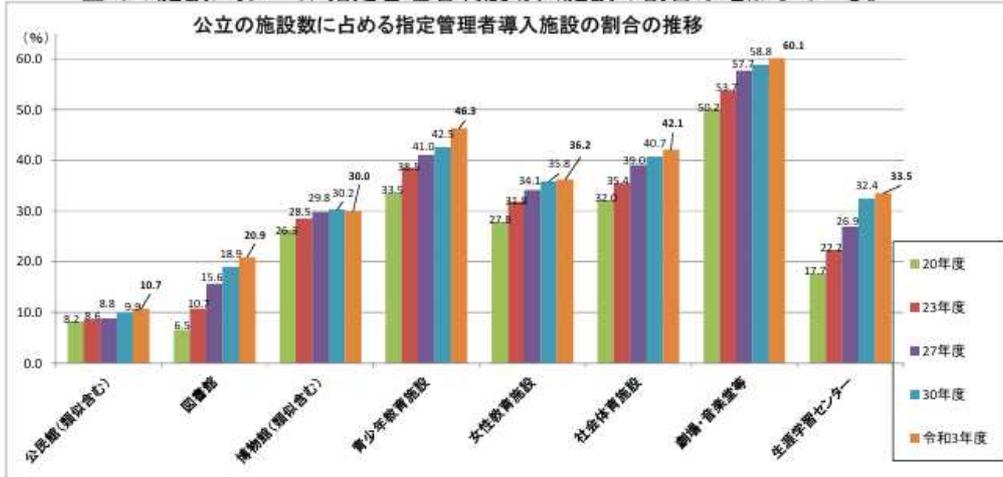
2. 平成23年度以前の「劇場・音楽堂等」は、「文化会館」として調査している。(以下の表において同じ。)

- 지정관리자별 시설수 : 계속 증가중

2. 프로그램1: 아치무라(阿智村)

(参考) 指定管理者制度導入施設の割合の推移

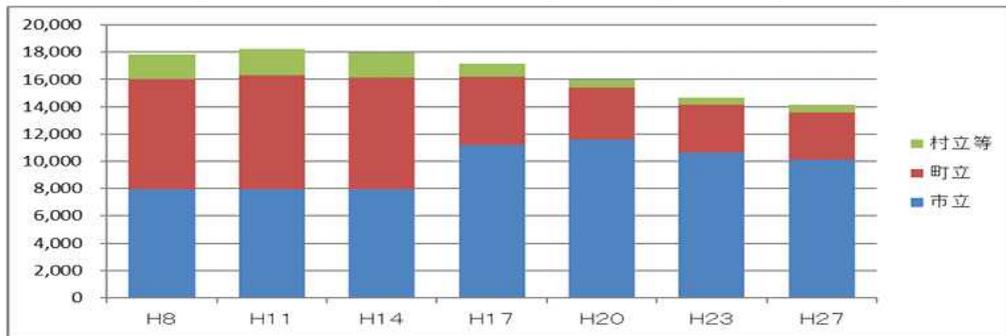
全ての施設において、指定管理者制度導入施設の割合は増加している。



• (문부성) 공민관의 현재와 과제 : [https://www.soumu.go.jp/main\\_content/000513104.pdf](https://www.soumu.go.jp/main_content/000513104.pdf)

- 공민관 수의 추이 : 매년 감소하고, 2015년도에 약 14,200관

区分	H8	H11	H14	H17	H20	H23	H27
市立	7,964	7,944	7,977	11,167	11,578	10,624	10,103
町立	8,049	8,383	8,144	5,046	3,807	3,524	3,491
村立等	1,806	1,930	1,826	930	558	533	577
合計	17,819	18,257	17,947	17,143	15,943	14,681	14,171
市町村数	3,255	3,252	3,241	2,248	1,810	1,743	1,741
うち公民館設置市町村数	2,967	2,983	2,950	2,004	1,595	1,501	1,448
設置率	91.2%	91.7%	91.0%	89.1%	88.1%	86.1%	83.2%

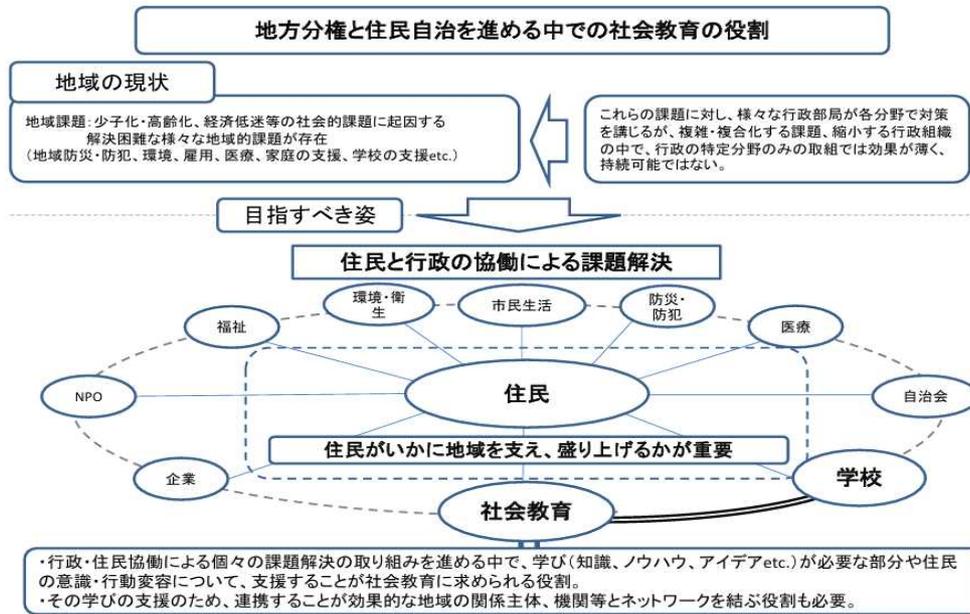


出典: 社会教育調査

- 3 -

- 사회교육행정의 과제 : “네트워크형 행정”으로서 사회교육행정을 재구축할 필요

- ① 지방 행재정개혁이 진전되면서 사회교육행정이 취약화 : 사회교육주사 삭감, 공민관 통폐합 등
- ② 마을만들기, 고령자 복지 등 다양한 행정부처(부서)가 관련 사업 추진 : 여러 다른 부서에서 지역의 사람만들기의 중요성을 인식
- ③ NPO와 대학, 기업 등 다양한 플레이어가 출현 : 예전에 행정의 담당하던 사회교육 진흥 분야에 새로운 다양한 주체가 참가



• **공민관도서관**

- 공민관 부설로 도서관이 설치된 경우도 있음. 1946년 사회교육법에서 공민관의 실천부대로서 '도서부' 설치를 강조했던 것에서 기원을 가지고, 1959년 문부성의 '공민관 설치 및 운영 기준'에 따라 공민관 부속 시설 예시로 "자료의 보관 및 그 이용에 필요한 시설(도서관)"이 기재되면서 설치가 장려됨. 단, 도서관법에 따른 도서관과는 다르고(주민이 보기에는 유사하게 보여도), 공립도서관과 같은 체계가 실제로 많이 부족함
- 2011년 사회교육조사 결과에 따르면 전국의 공민관수는 14,681관이고, 그 중에서 도서관을 가진 것은 5,858관(약 4할)임. 공공도서관 정비가 진행되고 공민관 통폐합 등의 흐름에 따라 감소경향에 있음
- 도서관 운영형태는 공민관에 따라 많이 다름

• **공민관 및 공민관유사시설 통계조사(2021년) : 가장 최근의 통계조사 결과**

<https://www.e-stat.go.jp/stat-search/files?page=1&layout=datalist&toukei=00400004&tstat=000001017254&cycle=0&tclass1=000001203281&tclass2=000001203283&tclass3=000001203287&tclass4val=0>

• **공민관 이외의 호칭 : 자치공민관 등**

- 지자체에 따라 보다 많은 사람들이 호응을 얻기 쉽도록 공민관을 생애학습센터, 교류관, 지역교류센터 등으로 바꿔 부르는 경우도 있음.
- 개칭하면서 지역 자치조직의 활동거점 성격으로 주민에게 운영을 위탁하는 경우, 공민관과 동등한 기능을 가지면서 법률상의 공민관에 해당하지 않도록 영리목적의 이용이나 기업 및 특정비영리활동법인이 이용할 수 있도록 하는 경우도 있음
- 또 공민관의 명칭을 유지하면서 주민표나 세무서류 발행 등의 행정서비스를 제공할 수 있도록 '시민센터' 등을 병설(공민관 직원이 겸무)하는 경우도 있음
- 사회교육법에 기초하지 않는, 학습을 위한 집회시설은 '공민관유사시설'로 위치지어지고, 또 각지에는 집락시설·자치회관 등을 공민관으로 칭하는 예가 있고, 이것들은 **자치공민관**이나 **부락공민관**으로 불림

## 2. 프로그램1: 아치무라(阿智村)

- 이렇게 유사 명칭이 많은데, 대개는 공민관에 대한 대체 명칭이라기보다 공민관 기능을 포함하는 복합시설로 규정하는 경우라 할 수 있음

- **자치공민관 : 지역주민들이 자주적으로 운영하는 단체이자 시설**

- 지역주민이 친목 도모와 살기 좋은 지역만들기를 추진하기 위해 자주적으로 조직한 '자치'조직이자, 사회교육 거점으로서의 공민관 '기능'을 가진 단체
- 주민자치조직을 말하는 경우가 많고, 지역에 따라 자치회나 정내회(町内会)라 부르는 조직에 해당함. 지역마다 규약을 정해 특색에 맞는 주민주체 활동을 전개함. 공공행정으로서 시정촌이 설치하는 공민관은 여기에 대해 중앙공민관이나 지구공민관이 부름.
- 자치공민관에 가입하는 장점 : ①행정 정보나 지역 정보를 얻기 쉽다, ②여러 활동을 통해 주민 사이의 이해와 친목이 깊어지고, 안심하고 생활하는 환경을 만들 수 있다, ③재해 등 유사시에 자치공민관 안에서 상호부조가 가능하다, ④행정에 대해 주민 목소리를 반영할 수 있다.

- 자치공민관의 정의 : [https://kominkan.or.jp/file/all/2024chosa/rsch03\\_point\\_ver02.pdf](https://kominkan.or.jp/file/all/2024chosa/rsch03_point_ver02.pdf)

- 「公民館類似施設」, 「分館」, 「地区公民館」, 「集落公民館」, 「町内公民館」, 「地域公民館」, 「区民館」, 「字公民館」, 「近隣센터」, 「公会堂」 등 불리는 명칭은 지역에 따라 매우 다양함
- ① 自治会・町村会・区神社 등의 지역주민들이 설치하고, 관리·운영되고 있는 시설. 주민들이 기금을 모아 건설하고 자주적으로 유지관리 (행정이 건설보조비를 지원하는 경우도 있음)
- ② 시정촌이 건립하여 주로 주민의 사회교육 및 활동 공간으로 활용되는 집회시설(공설민영)
- ③ 시설 없이 「○○공민관」이라 부르는 경우도 있음

- 미야자키현 **아야정(綾町)**의 자치공민관(정성일, 아시아태평양지역연구 제3권 2호)

- 1950년 공민관 최초 설치, 1953년 공민관 조례 제정. 독립된 건물 없이 아야정 청사 2층 회의실에 공민관 간판만 달고 활동 시작. 사회계 소속 1인이 공민관서기로 배치받아 활동
- 법령에 근거는 없지만 전후에 결성된 민주청년단 활동을 기초로 지구별로 공민관이 설립되기 시작. 1951년 9월에 아야정 재건을 목표로 지역공민관 설치촉진운동이 전개
- 1965년 4월에 전통적인 구장제(區長制)를 폐지하고(일본에서도 매우 이른 시기의 결정) 자치공민관(연락협의회) 발족. 임야청이 추진하던 산림벌채에 대한 반대운동 일환으로 정장이 주민간담회를 거듭하면서 전환
- 행정은 자치공민관에 재정보조(진흥비)를 하고, 선진지 연수와 교육 등을 실시
- 이후에 자치공민관은 1호1품운동, 1평 텃밭채소가꾸기운동, 꽃심기운동, 유기농업과 직매장 개설, 공예축제 등의 기반이고, 자체 축제도 진행함
- 1976년에 22개 행정구마다 자치공민관이 구성되고 설치 완료
- 1993년부터 자치공민관에 정부 정책에 따라 생애학습추진원 배치
- 자치공민관 운영 : 주민 회비(약 70%)와 행정 지원예산으로 운영. 관장에게는 약간의 수당 제공. 건축비의 일부는 행정이 보조
- 아야정 - 자치공민관 - 반 - 가구

• 공립(지구)공민관과 자치공민관의 차이

- 공립공민관은 사회교육법에 근거하여 설치하는 행정기관의 하나로 교육위원회가 관할. 중앙공민관과 지구공민관, 분관으로 대개 구분됨. 관장은 행정공무원이 담당하거나 임명함
- 자치공민관은 자치회 등을 기반으로 자율적으로 설립된 자치조직이고, 법적인 근거도 규제도 없음

[표] 지구공민관과 자치공민관의 차이 : 倉吉市の 경우

	지구공민관	자치공민관	자치공민관협의회
조직	◆ 법률에 따라 각 초등학교구마다 설치한 사회교육·평생교육기관	◆ 각 마을(町)의 자주적인 조직단체(주민에 의한 임의단체)	◆ 12개 마을(町)이 모인 자치공민관협의회가 조직되어 활동
관리운영	◆ 행정에서 공민관관리위원회에 위탁(지구내 각 단체·기관으로 구성)	◆ 시설은 주민이 관리 ◆ 운영은 주민이 자주적으로 운영(총회, 임원회, 반회 등)	[자치공민관협의회 활동] ◆ 지구 경로회 ◆ 지구 운동회 ◆ 문화제 ◆ 임원연수회 ◆ 지구 대청소 ◆ 교통위험지역 점검 등
직원	◆ 관장(비상근)-교육장이 임명 ◆ 주사(상근2명)-관리위원회가 임명	◆ 전임직원 없음	◆ 상근자가 있는 지구공민관이 연락조정 업무를 담당
사업과 활동	◆ 각종 학습 강좌 개설 ◆ 사회교육단체 육성 ◆ 공민관 소식지 발행 ◆ 지구내 각종 단체 지원 ◆ 공민관 직원 연수	◆ 주민 생활 전반에 관한 활동과 사업 ◆ 행정과 복지활동 협력 ◆ 지구공민관 활동 협력 ◆ 각종 분과 활동	
경비	◆ 시의 위탁금	◆ 주민 부담금(관비)	
금지사항	◆ 정치, 정당, 종교활동과 영리사업	◆	

자료: <http://www.ncn-k.net/kouwana/images/chigai.pdf>. 일부 지명을 삭제하여 재정리

○ [참고2] 일본 공민관의 역사와 현재 - 이케가미 제공

일본에서 ‘공민관’의 법적인 탄생은 제2차 세계대전 이후이지만, 사회교육 역사로 보자면 공민관이란 명칭은 그 이전에도 있었고, 또 공민관과 많이 닮은 시설의 구상 등도 있었다. 공민관은 제2차 세계대전 후에 생겨난 사회교육 시설이라고는 하지만, 전쟁 전에 이미 그 전사(前史)라고도 할 수 있는 역사가 있었던 것이다.

‘공민(公民)’ 개념에 대해서

1889년에 ‘대일본제국헌법’이 제정되고, 제국의회(귀족원·중의원)의 중의원 의원을 선거하기 위해 ‘25세 이상의 남자로 일정액 이상의 납세자’에게 투표권이 주어졌다. 이것으로부터 ‘투표권을 가진 사람’에게 ‘공적(公的)인 권리를 가진 국민(國民)’이라고 하는 의미에서 ‘공민(公民)’이라고 하는 개념이 태어났다고 전해진다. 하지만 그 후인 1925년에 선거법이 개정되어 ‘남자 25세 전원’에게 선거권이 주어지면서 ‘공민’ 개념이 일거에 확대되었다. 이에 따라 ‘공민관’이라는 명칭도 일거에 확산되었다고 할 수 있다.

그리고 전후 약 60년에 걸친 역사 속에서 공민관은 사회교육의 발전에 중요한 역할을 수행해왔다.

## 2. 프로그램1: 아치무라(阿智村)

그 역사를 보지 않고서는 오늘날의 공민관을 이해하는 것은 도저히 불가능할 것이다. 공민관의 평생 학습적 활성화를 논한다고 해도 그 역사적 배경을 모르고서는 현실에 입각한 제언을 할 수 없다는 것은 틀림이 없다.

사회교육사를 거슬러 올라가면 공민관 구상의 원류를 찾을 수 있는데, 필자가 조사한 바로는 메이지 시대의 공회당 구상이 그것에 해당하는 것으로 생각된다. 메이지 35년(1902년)에 이노우에 가메고로(井上龜五郎)<sup>2)</sup>는 『농민의 사회교육』에서 처음으로 공회당의 구상을 말하고 있지만, 이것이 일본 고유의 시설인 전후 공민관의 구상과 비슷하다고 말할 수 있다. 이노우에는 이 저서에서 "농업을 개량 진보시키는 것이 긴급하게 필요하다는 것은 논할 것도 없는 것이지만, 어쨌든 교육·사회지도가 중요하다."(1페이지)라고 말한다. 이노우에는, "농민에 대한 사회교육의 사명이란 농민 심성의 이상적인 육성, 농민의 습관·풍속을 지키는 것, 농민사회의 개량이다"고 언급한다.

이러한 사명 중에서도 이노우에는 특히 '농민 사회의 개량'을 촉진시키기 위해 공회당의 설치를 제안하고 있다. "농민으로 하여금 사교적 동물의 본능을 발휘하게 하여 사회적 감정의 조정을 도모하게 하면, 그들의 사상계는 더욱 확충되고 그들의 감정은 우아하면서도 나아가 공공적이 되어 그들의 의지는 자기에게 편재하지 않고 일의에 따라 일하고 그들의 생활은 더욱더 고상하고 더욱더 순결하게 나아간다. 이를 위해 공회당을 설치할 필요성이 있다고 본다"(130쪽)

이노우에는 이 책의 '농민사회의 개량'이라는 장에서 전후의 공민관에 가까운 공회당 구상에 대해 말하고 있다. 그에 따르면 공회당은 농민의 '공담장(公談場)'이며, 그들이 담화·토의·연설을 하는 장소다. 또한 '공동유희장(共同宴會場)'이기도 하며, 그 정원에서 각력·격검·유술·체조(角力·擊劍·柔術·体操) 등이 행해진다. 또한 여기에서 신성하고 규율 있는 연회가 열려 사적인 연회의 모범이 되기도 한다. 그 위에 '전람회장(展覽會場)'이기도 하여 고상한 음악과 무용의 장이 되기도 하며 환등의 장이 되기도 한다.

요코이 토키요시(横井時敬, 당시 동경농업대학 학장·이사장, 1860~1927)는 그의 저서 『농촌제도의 개조』(1925년)에서 '공회당'을 제안하고 있다.

"공회당은 오락을 위해 상당한 설비를 가져야 한다. 환등(幻燈)·활동사진·음악·강담(講談)·시극(芝居) 등을 상당히 개최할 수 있도록 하는 것이 이상적이다."(230쪽), "집 밖에서의 유희 경기(戶外遊戯競技) 장소도 마련하고 싶지만, 이것은 초등학교 운동장을 개방하는 것이 경제상으로 보아 편리할 것이다."(230쪽), "공회당에는 신문, 잡지, 그 외 다소의 도서를 비치하여 문고로 하는 것이 좋고, 독서실에서는 주민 자신의 도서 등을 가지고 와서 읽는 것도 좋다."(230쪽) "유도, 검도 등의 도장도 공회당 일부에 두는 것이 바람직하다."(231쪽),

요코이는, 이노우에의 구상에 더해 여기서는 활동사진·환등·음악회·강담·연극 등의 개최나 신문·잡지·도서의 설치나 독서실이나 요릿집 등의 설치 등에도 언급하고 있지만, 공회당은 농민의 생활을 향상시키기 위한 것이라는 점에서 양자의 이미지는 거의 같은 것이라고 말해도 좋을 것이다.

그 후 이러한 구상을 보다 구체화한 것이 당시 우량 정촌(町村)을 조사하고 있던 스가와라 가메고로(菅原龜五郎)이다. 그의 저서 『이상향토의 건설』(1929년)에서 그는 '공민관'이라는 명칭을 처음으로 사용했지만, 『이상향 건설의 5형(五型)』(1932년)에서 다음과 같이 쓰고 있다.

"이상향토 건설에는 다음과 같은 5형식을 생각할 수 있다. a) 시정촌 사무소 또는 부락 중심, b) 청년단체 또는 교화단체 중심, c) 산업조합 중심, d) 청년학교 및 초등학교 중심, e) 공민관 중심"(26쪽)

2) 井上龜五郎『農民の社会教育』明治35(1902)年、金港堂書籍。

여기서 ‘공민관’에 관하여 스가와라는 다음과 같은 구상을 말하고 있다. “공민관이란 공동의 집이고 각 계급에 있어서의 매개자로서 각 계급 쪽이 격의 없고, 공동 화락하기 위하여 공민관에 모여서 그 건물(館)을 이용하는 것으로 취미면이나 오락면 외에 경제적 산업적 제반 시설을 아울러, 지역주민의 이용에 제공하는 것이다.”

이를 통해 메이지 시대 후반부터 다이쇼 시대, 쇼와 시대 초기에 걸쳐 농촌에 공회당 내지는 공민관 같은 시설이 필요하다는 논의가 있었음을 알 수 있다. 이런 구상은 제2차 세계대전 이후의 공민관과 닮은 점이 많고, 공민관의 원류라고도 말할 수 있다.

또 현재의 공민관과 비슷한, 실제로 지어진 시설이 있었다. 예를 들어 메이지 30년(1897년)에 ‘킹슬리관(キングスレー館)’, 메이지 41년(1908년)에 ‘미사키 회관(三崎會館)’, 메이지 44년(1911년)에 ‘유린원(有隣園)’, 쇼와 3년(1928년)에 ‘미나미다케장(南岳莊)’, 쇼와 16년(1941년)에 ‘향토관(郷土館)’ 등이 세워졌다.

이렇게 보면 몇 명의 공민관 구상이나 실제로 지어진 시설의 규모, 목적, 사업 내용을 검토하면 다음과 같은 것을 말할 수 있을 것 같다.

- A) 공민관에는 전쟁 전의 전사가 있다.
- B) 공민관의 선구 시설은 많은 관점(농업, 종교, 교육, 경제, 사회주의, 문화 등)에서 만들어졌기 때문에 광범위한 활동을 할 수 있었다.
- C) 현재의 공민관 구상은 전쟁 전에 존재했던 시설의 구상이나 실제 기능을 상당 부분 계승했을 것이다.
- D) 앞으로의 공민관 활동으로서의 여가 활동 진흥, 학습 활동의 원조·계획, 학교와의 연계, 학습 정보 제공, 학습 상담 사업 등도 여전히 그러한 전쟁 전 시설의 구상을 상당 부분 계승하는 것이라고 할 수 있을 것이다.

◆현행 사회교육법 “제5장 공민관”의 일부 발췌

(목적)

제20조 공민관은 시정촌 기타 일정구역 내의 주민을 위해 실제 생활에 맞는 교육, 학술 및 문화에 관한 각종 사업을 실시하여 주민의 교양의 향상, 건강의 증진, 정조의 순화를 도모하고 생활 문화의 진흥, 사회복지의 증진에 기여하는 것을 목적으로 한다.

(공민관의 설치자)

- 제21조 1. 공민관은 시정촌이 설치한다.
- 2. 전항의 경우를 제외하고, 공민관은, 공민관의 설치를 목적으로 하는 일반 사단법인 또는 일반 재단법인(이하 이 장에 있어서 「법인」이라고 한다.)이 아니면 설치할 수 없다.
  - 3. 공민관 사업의 운영상 필요할 때는 공민관에 분관을 마련할 수 있다.

(공민관의 사업)

제22조 공민관은 제20조의 목적 달성을 위하여 대개 왼쪽 사업을 한다. 단, 이 법 및 기타 법령에 의하여 금지된 것은 그러하지 아니하다.

- 1 정기 강좌를 개설하는 것.
- 2 토론회, 강습회, 강연회, 실습회, 전시회 등을 개최하는 것.
- 3 도서, 기록, 모형, 자료 등을 갖추어 그 이용을 도모하는 것.
- 4 체육, 레크리에이션 등에 관한 집회를 개최하는 것.
- 5 각종 단체, 기관 등의 연락을 도모하는 것.
- 6 그 시설을 주민의 집회 그 외의 공공적 이용에 제공하는 것.

## 2. 프로그램1: 아치무라(阿智村)

---

### (공민관의 운영 방침)

제23조 공민관은 다음 행위를 하여서는 아니된다.

1. 오로지 영리를 목적으로 사업을 실시해, 특정의 영리 사무에 공민관의 명칭을 이용시켜 그 외 영리 사업을 원조하는 것.
2. 특정 정당의 이해에 관한 사업을 실시하거나 공사의 선거에 관하여 특정 후보자를 지지하는 것.
2. 시정촌이 설치하는 공민관은, 특정의 종교를 지지하거나, 또는 특정의 교파, 종파 혹은 교단을 지원해서는 안 된다.

### (공민관의 기준)

제23조의2 1. 문부과학대신은 공민관의 건전한 발달을 도모하기 위해 공민관의 설치 및 운영상 필요한 기준을 정하는 것으로 한다.

2. 문부과학대신 및 도도부현의 교육위원회는 시정촌이 설치하는 공민관이 전항의 기준에 따라 설치 및 운영되도록 해당 시정촌에 대하여 지도, 조언 및 기타 원조에 노력한다.

### (공민관의 설치)

제24조 시정촌이 공민관을 설치하려고 할 때는, 조례로, 공민관의 설치 및 관리에 관한 사항을 정해야 한다.

★이상의 역사를 바탕으로, 공민관의 의의를 인정하면서도, 현실의 공민관의 설치·운영에 있어서, 주권자인 주민의 의사에 근거하는 것이 불충분하지 않은가, 라고 하는 비판이 뿌리 깊다.

○ 아치무라의 공공·공적 시설 일람표

구분	명칭	소재 부락
役場 振興室	阿智村役場	馬場
	浪合振興室	中下町
	清内路振興室	下清1
健康 医療機関	阿智村保健센터	馬場
	伍和診療所	洞
	浪合診療所	中下町
	清内路診療所	下清1
	飯田病院附属阿智診療所	馬場
	橋上医院	馬場
	水野齒科医院	木戸脇
社会福祉	阿智村社会福祉協議会	馬場
	阿智村地域包括支援센터	馬場
	阿智村福祉企業센터	砂田
	高齢者身体障害者等共同作業所	昼神
	阿智村福祉企業센터浪合分場	宮本
	特別養護老人ホーム阿智荘	昼神
	デイサービス센터「えんばな」	中下町
	老人集会施設「寿楽苑」	昼神
	浪合高齢者コミュニティ센터	宮本
	浪合コミュニティホール	宮本
	阿智温泉療護園	昼神
	アルテンハイム会地の郷	砂田
	下伊那西部シルバー人材센터	馬場
	デイサービス센터第2幸寿苑	中関上
	デイサービス센터ひだまり	下清1
	社会福祉法人夢のつばさ	中関上
	介護ホーム そら	備中原
	グループホーム大地	馬場
ユコロあすなろ	栄町	
環境衛生	くりーんひる西部	昼神
	会地浄化센터	馬場
	昼神浄化센터	昼神
	大野浄化센터	大野
	西部衛生센터火葬場	昼神
	御所平浄水센터	上半堀
	清内路浄水場	上清2
	上清内路浄化센터	上清1
	下清内路浄化센터	下清1
産 業	阿智村産業振興公社	馬場
	飯伊森林組合阿智支所	馬場
	南信州機能性食品工場	上半堀
保育園	あふち保育園	下西
	伍和保育園	大鹿
	智里東保育園	下平

2. 프로그램1: 아치무라(阿智村)

구분	명칭	소재 부락
	智里西保育園	中央
	浪合保育園	宮本
	清内路保育園	下清1
学 校	阿智第一小学校	砂田
	阿智第二小学校	洞
	阿智第三小学校	下平
	浪合小学校	宮本
	清内路小学校	下清1
	阿智中学校	古料
	阿智高等学校	中関下
公民館	阿智村中央公民館	馬場
	伍和公民館	洞
	智里東公民館	下平
	智里西公民館	中央
	浪合公民館(浪合コア)	中下町
	清内路公民館(清内路老人福祉센터)	下清1
グラウンド · 公園	阿智村村民グラウンド	中央
	運動公園Waiwai	古料
	浪合グラウンド	中下町
社会教育	浪合通年合宿센터(山村留学)	荒谷
	なみあい遊樂館	荒谷
	滿蒙開拓平和記念館	馬場
観光·保養	阿智昼神觀光局	昼神
	昼神温泉保養센터鶴卷荘	昼神
	公営多目的温泉保養施設 湯ったり~な昼神	昼神
	山小屋 萬岳荘	富士見台
	もみじ平キャンプ場	治部坂
	御所の里交流센터	上半堀
	木工体験研修施設	下半堀
	ヘブンスそのはらsnow world	園原
	治部坂高原スキー場	治部坂
	あららぎカントリークラブ	恩田
	野熊の庄 月川	戸沢
	ふるさと村自然園	上清2

○ 아치무라의 지역살리기협력대(地域おこし協力隊)

- 모집공고문 : <https://www.vill.achi.lg.jp/site/tiikiokosi/2025-bosyu2.html>
- 2011년부터 모집하여 운영. 지금까지 20명이 졸업하고 현재는 4명이 활동중.
- 5명 모집중(2025.03 기준) - 자치회 단위로 지역에서 정한 테마별로 2명, 전체 주제로 3명
  - (1) 智里西地区の振興 1名 - 「日本一の花桃の里」保全と特産品の生産支援
  - (2) 清内路地区の振興 1名 - 伝統と自然を活かした地域おこし・新たな生業
  - (3) 文化活動とスポーツの振興 1名 - 暮らしを豊かにする文化活動とスポーツの振興
  - (4) 農村記録写真の村 1名 - 熊谷元一写真の保存と活用・世界の記憶へ
  - (5) 全村博物館構想の推進 1名 - 地域資源の発掘と情報発信・拠点運営
  - (6) 農業の振興 1名 - 阿智村産業振興公社での就農研修
- 모집대상 :
  - ①20세 이상, 50세 이하, ②도시지역에 거주하고 채용되면 생활거점 이주(주민표 이동), ③자치회에 가입, 지역활동에 적극 참가, ④주민과 협력하여 의욕적으로 활동, ⑤최장 3년간 거주하고 정착의지, ⑥주말근무와 행사참가, 야간회의 등 불규칙한 근무체제에 대응, ⑦자동차운전면허를 취득하고 운전 가능, ⑧컴퓨터 조작 능력, ⑨지방공무원법의 결격사유가 없고 심신건강, 성실
- 심사방법 : 1차 심사(서류) - 2차 심사(면접)
- 근무조건 :
  - ①촌장이 임명(파트타임 혹은 풀타임 회계연도 임용 직원), 임용기간은 1년, 매년 갱신, 최장 3년, ②급여는 파트타임 월 164,300엔, 풀타임 월 212,100엔, 상여금·근면수당 연2회, ③보험가입, 촌영주택 입주(주거비 보조 있음), 활동비 제공, 근무시간중 공용차 이용, ④ 근무시간 파트타임 주30시간(주4~5일), 풀타임 주 38시간45분

## 2. 프로그램1: 아치무라(阿智村)

### ○ 나가노현의 산촌유학 활동

- 신슈(信州)자연학교 : <https://sansonryugaku.nagano.jp/>  
나가노현이 운영하는 산촌유학 사이트. 담당부서는 나가노현 県民文化部 県民の学び支援課  
온라인 설명회, 연2회 개최  
NPO法人全国山村留学協会가 공표하는 가이드라인의 항목을 행정이 가능한 범위 내에서 지침  
으로 만들어 접수단체에 요청([PowerPoint プレゼンテーション](#))
- 信州自然留学(山村留学)推進協議会  
현과 현 교육위원회, 시정촌, 시정촌 교육위원회, 실행단체 등이 연계하여 협의회 설치
- 나가노현 산촌유학 실행단체 : 15개(2024년 기준) - 남부에 집중  
아이들만 오는 유학과 부모와 함께 오는 유형, 두 유형이 있음  
센터형, 홈스테이형, 병용형, 학교기숙사형, 네 유형이 있음

### 長野県の山村留学の受入団体を探す

受入形態、受入対象学年、体験できる活動、周辺情報など、詳細な条件での検索を頂けます。ぜひご利用ください。

受入団体を探す

地域から探す

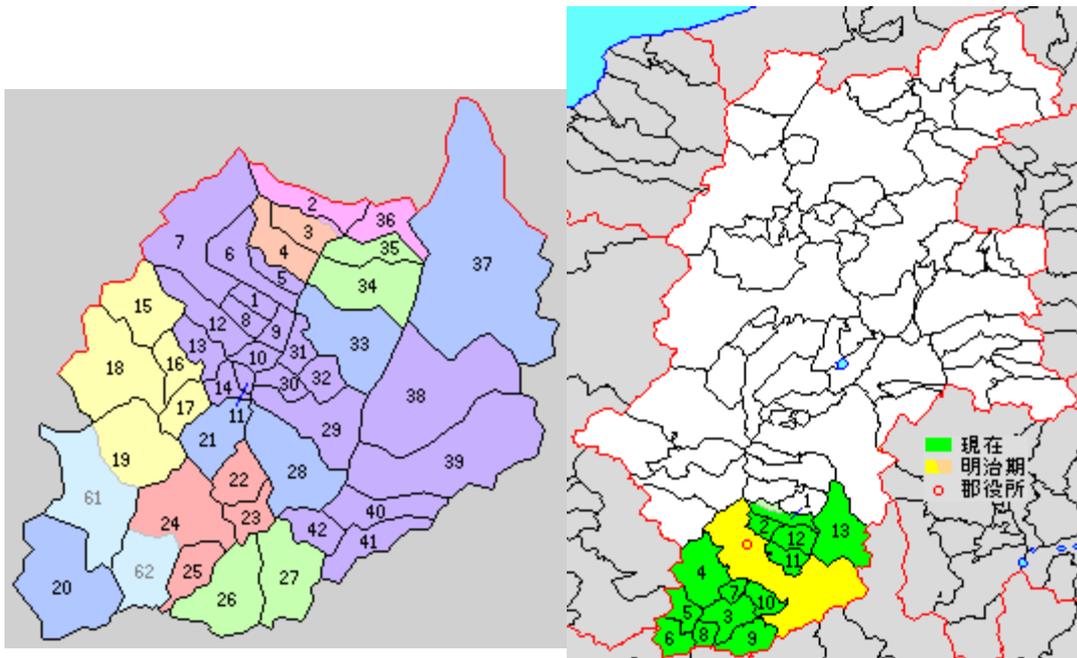


- 나미아이 통년합숙센터(浪合通年合宿センター) 아이들만 유학 / 센터형  
<https://sansonryugaku.nagano.jp/organization/namiai/>  
아치무라 나미아이 지역에 위치.
- 나미아이 오야코 유학(なみあい親子留学) 부모 동반 유학형  
운영법인 : NPO法人 なみあい育遊会 <https://namiyou.org/>

### 3. 프로그램2: 미나미신슈 광역연합 - 5.15(목) 오전 10:10~12:00

#### ○ 나가노현 신슈, 시모이나군 개요

- **시나노쿠니(信濃国)** : 나가노현과 기후현 나카츠가와시(岐阜県 中津川市) 일부에 해당  
별칭으로 **신슈(信州)**라 하고, 10郡67郷이 속함  
나가노현은 지역이 넓고 지역간 대립이 심한데, 특히 나가노시와 마츠모토시(松本市) 대립은 강함. 그래서 현을 상징하는 명칭으로 나가노시에서 유래하는 나가노현보다도 신슈(信州), 시나노(信濃)란 명칭이 선호되는 경향임
- **시모이나군(下伊那郡)** : 나가노현 최남단에 속한 군. **3정10촌**으로 구성  
인구 53,826명, 면적 1,270km<sup>2</sup>. 아치무라와 야스오카무라도 속함  
1879년의 행정구역으로 발족하였고, 1889년의 정촌제 시행 당시에는 **1정 41촌**(이이다시 포함) 그 후에 합병과 분촌이 반복되었고, 지금도 **전국에서 가장 정촌 수가 많은 군**에 해당함
- **清内路村 (单独村制。現·阿智村)**
- **会地村 ← 駒場村、春日村 (現·阿智村)**
- **伍和村、智里村 (それぞれ单独村制。現·阿智村)**
- **波合村 ← 波合村 (現·阿智村)、平谷村 (現·平谷村)**
- **根羽村 (单独村制。現存)**
- **下條村 ← 睦沢村、陽阜村 (現存)**
- **富草村 (单独村制。現·阿南町)**
- **大下条村 ← 東条村、西条村、南条村 (第2次)、北条村 (現·阿南町)**
- **豊村 ← 売木村 (現·売木村)、和合村 (現·阿南町)**
- **旦開村 (单独村制。現·阿南町)**
- **神原村 (单独村制。現·天龍村)**
- **平岡村 ← 平岡村、長島村 (現·天龍村)**
- **泰阜村 (单独村制。現存)**



### 3. 프로그램2: 미나미신슈 광역연합

- 시모이나군(下伊那郡):

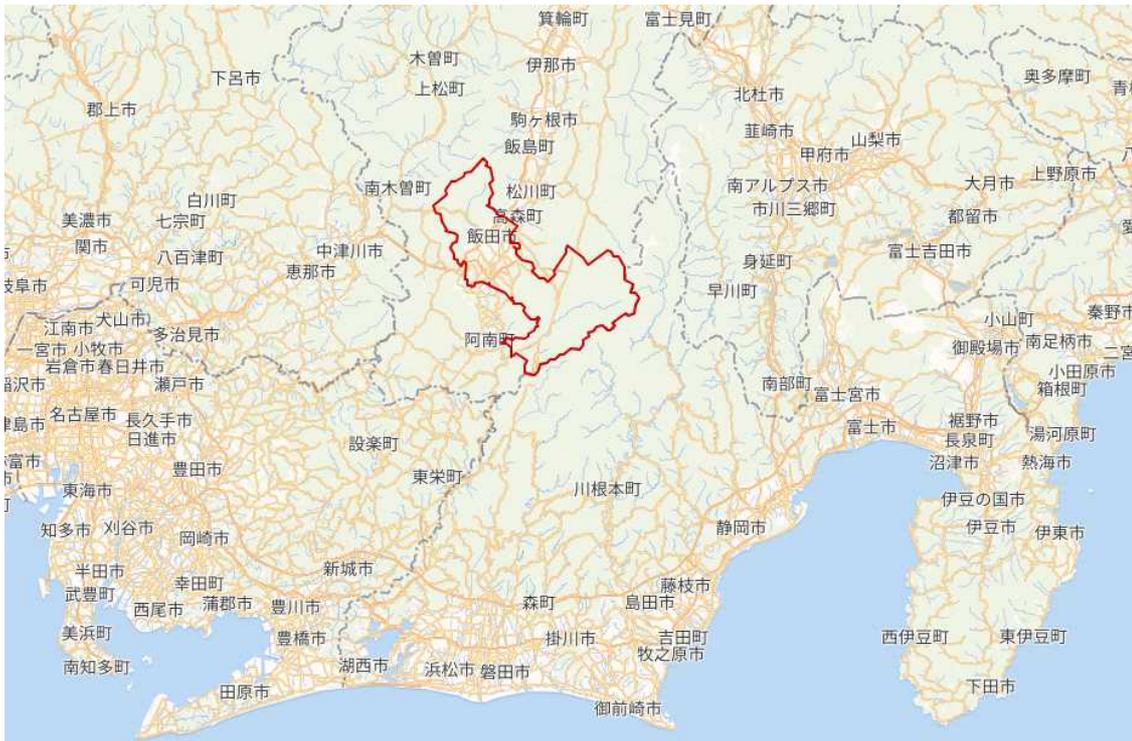
전국 최대인 13정촌으로 구성, 인구 53,826명, 면적 1,270km<sup>2</sup>(2025년 3월 기준).

1879년에 행정구역으로 발족할 당시는 3정10촌 외에 아래의 이이다시(飯田市)도 포함. 1871년 폐번치현(廢藩置縣) 당시에는 이이다현과 나고야현 관할이었고, 1876년 2차 부현 통합에 의 나가노현(長野県) 관할로 변경됨

상세: [下伊那郡 - Wikipedia](#)

#### ○ 이이다시의 기본 개요

- 나가노현 남신(南信)지방, 미나미신슈(南信州)지역에 있는 중심 도시. 경제적으로는 아이치현(愛知県)의 나고야시 등에 더 강하게 연결. 13세기에 성이 지어졌고, 에도시대에는 이이다번(飯田藩)의 城下町이고, 三州街道(소금의 길) 숙박마을(宿場町)로서 번성. 근대에는 제재업, 제사업(製糸業)이 발달하고, 이후에는 정밀기계공업이 발달. 전국적으로 사과나무 과로수길, 인형극 마을로서 알려졌다, 전통예능이 많이 남아 “미나미신슈(南信州)의 작은 교토(小京都)”라고도 불림
- 가장 높은 산은 히지리다케(聖岳, 3,013 m). 중심지는 나가노현에서 출발하여 아이치현, 시즈오카현을 거쳐 태평양으로 흘러가는 1급하천 텐류가와(天竜川)가 흐름.



- 1937년 4월에 飯田町와 上飯田町가 합병하여 飯田市 발족.

1956년 9월에 인근 7개 村(座光寺村·松尾村·竜丘村·三穂村·伊賀良村·山本村·下久堅村)과 다시 합병.

이후에도 지속적으로 작은 자치단체를 편입(2町6村) - 현재의 20자치구와 거의 일치

- 1947년의 대화재로 시가지 재부분이 소실(전소 가옥 4,010호)
- 1953년에 시가지 정비를 하면서 도로변 방화대에 사과나무 가로수길을 조성
- 1979년에 ‘인형극 카니발 이이다’ 제1회 대회 개최
- 2015년에 신청사 건설
  
- **인구는 93,070명**(2025.03)이고 나가노현에서 5번째로 많음. 1970년 104,789명에서 약간 증가하다가 2000년대 이후에 다시 감소  
2020년 국세조사 98,164명 38,903세대, 고령화율 32.6%. 외국인 2,061명.
- **면적은 658.66km<sup>2</sup>.**
- 전체 20지구에 **지역자치구**가 설정.
- **시의원은 23명**(일본공산당 2명 포함)
- 비핵평화도시선언(1984.06.26), 인권존중도시선언(1996.06.24), 환경문화도시선언(2007.03.23). 이클레이(지속가능한 도시와 지역을 지향하는 지방자치단체의 국제 협의체)에 가입. 2009년에 환경모델도시로 지정
- 고등학교 5개 3,240명. 중학교 시립 9개 2,726명, 초등학교 시립 19개 5,056명
- **공무원수(2022.04) 1,576명.**
- 전후에 시장은 대개 4기 연속하는 경우가 많음. 시청은 해발고도 499m
- 2025년 3월, 조직개편으로 교육정책과, 교육센터, 국민스포츠대회추진실(2028년 개최), 투어리즘진흥실 신설. 리니아용지과의 용지1계와 용지2계 폐지

### 3. 프로그램2: 미나미신슈 광역연합

---

#### ○ 광역연합에 대한 질문항목(일본어)

- ①一部事務組合と広域連合、自治体合併の間において、その差異とメリットを比較するならば、広域連合の事務が益々増えてきている印象であるが、今後もそうなるのか。
- ②小さい自治体として維持しながら近所の自治体との協力がBottom-up式で発展する事例であったか。
- ③平成の大合併において、長野県の事例が少ないのは、このような広域連合(9個)が発展したことも理由の一つであるのか。
- ④広域連合の議員33人のうち飯田市が12人であり、数が圧倒的に多いことから、小さい自治体の意思を反映する上で問題はないのか。
- ⑤広域連合の市町村別の財源負担はどうなるのか。県と国からの予算措置はどうなるのか。
- ⑥長野県における11の広域連合に関する資料があればお願いしたい。(特に事業分野)

○ 광역연합(南信州広域連合)의 기본 개요

• 소개 : 齋藤 --> 朝岡幸彦(東京農工大学教授)+田開寛太郎(松本大学講師) --> 飯田市 学輪 IIDA事務局(企画部 大学誘致連携推進室) 下平

\* 朝岡幸彦(東京農工大学教授)+田開寛太郎(松本大学講師) : 포럼 고문

395-8501 飯田市大久保町2534番地. 電話 : 0265-22-4511 内線2250,2251,2252,2253,2254

e-mail : idaigaku@city.iida.nagano.jp. 홈페이지 https://gakurin-iida.jpn.org/

• 인터뷰 담당 : 南信州広域連合 事務局長 등

所在地 : 〒395-0003 長野県飯田市上郷別府3338-8 はにかむべーすA棟内

- 나가노현 남신(南信)지방의 미나미신슈(南信州)지역에 있는 광역연합.
- 구성 시정촌 : 시모이나군(下伊那郡)과 이이다시(飯田市)에 있는 1시3정10촌.(1市3町10村)
- 해당인구는 총 155,346명, 59,413세대(2020.10 기준), 면적 1,929km<sup>2</sup>. 이이다시에 소재함.
- 광역연합 의회와 사무국, 클린센터, 소방본부 등의 조직이 있고, 업무 내용은 개호, 쓰레기처리(소각장), 소방업무 등이 있음
- 나가노현은 헤이세이 대합병 당시에는 참여하지 않은 대신 광역연합이 발달. 총 11개가 구성

☞ 홈페이지 [南信州広域連合](https://gakurin-iida.jpn.org/)

- 1969년에 광역협의회 설립. 이후 사무조합 방식으로 각종 사업 전개.
- 1979년에 제3차 전국종합개발계획에 따라 모델정주권 지정(1시4정14촌).
- 1994년 4월에 새로운 광역행정조합 발족(1시4정14촌+6일부사무조합), 7월에 고향시정촌권으로 선정(200억엔 기금 설치).
- 1999년 4월에 현재의 광역연합 발족.
- 위치 및 관할 범위, 역사와 일부사무조합 흐름

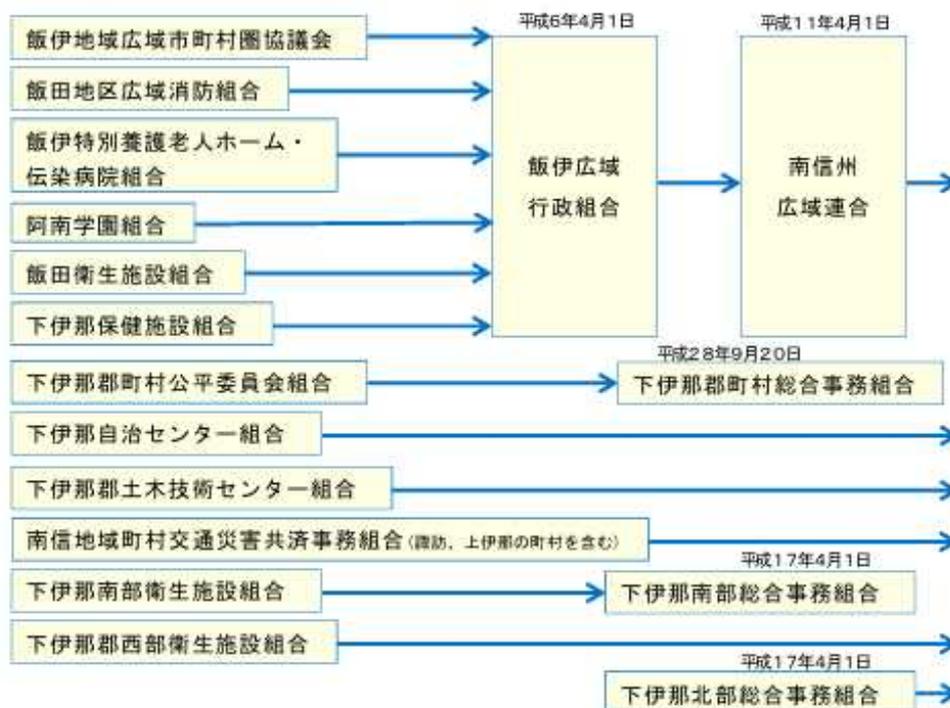


### 3. 프로그램2: 미나미신슈 광역연합

#### (1) 飯田下伊那地域における広域行政の歩み

年月	内容
昭和44年 9月	飯伊地域広域行政市町村圏協議会設立 (1市5町14村)
昭和45年 3月	飯伊地域広域市町村圏計画策定 (S45~S54)
昭和49年 4月	飯伊特別老人ホーム・伝染病院組合設立
昭和54年 8月	三全総によるモデル定住圏指定
昭和55年 3月	新広域市町村圏計画策定 (S55~S64)
平成 2年 3月	第2次新広域市町村圏計画策定 (H2~H11)
平成 5年 2月	飯伊地方拠点都市地域指定 (1市4町14村)
平成 5年12月	飯伊地方拠点都市地域基本計画策定
平成 6年 4月	飯伊広域行政組合発足 (6団体を複合化 1市3町14村)
平成 6年 7月	ふるさと市町村圏に選定
平成11年 4月	南信州広域連合設立
平成12年 8月	飯伊地域ふるさと市町村圏計画策定 (H12~H21)
平成21年 7月	南信州定住自立圏形成協定締結 (1市3町10村)
平成22年11月	リニア将来ビジョン策定

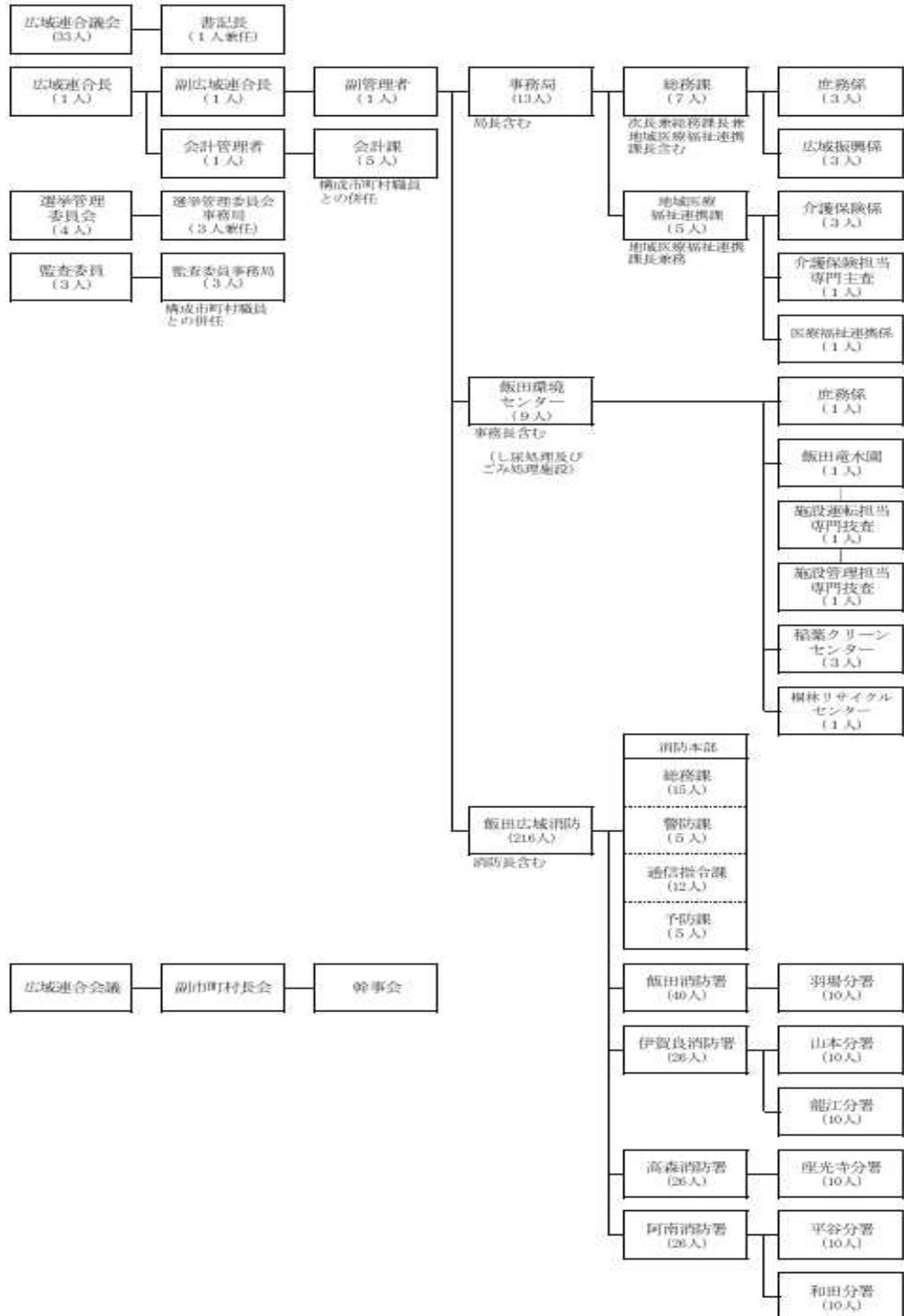
#### (2) 飯田・下伊那地域における一部事務組合等



○ 광역연합의 주요 구성과 조직체계

- 광역연합 의회(2024.04) : 의장이이다시 의장이 겸임, 의원수 총 33명(이다시 12명 + 각 정촌별로 규모에 따라 1~3명 참가)
- 집행기관 등(2024.04) : 광역연합장(이다시장), 감사위원 3명, 선거관리위원 8명
- 조직도와 정규직원수

6 組織機構と正規職員数 (令和6年4月1日現在)



### 3. 프로그램2: 미나미신슈 광역연합

#### ○ 일본 총무성 광역연합 소개

[https://www.soumu.go.jp/main\\_sosiki/jichi\\_gyousei/renkeichusutoshiken/index.html](https://www.soumu.go.jp/main_sosiki/jichi_gyousei/renkeichusutoshiken/index.html)

#### • 일본 광역연합 관련 제도와 운용에 대하여

공동처리제도	제도 개요	운용상황(2023.07.01. 현재)
<b>1. 법인 설립이 필요 없는 간편한 제도</b>		
연계협약	지방공공단체가 연계하여 사무를 처리함에 있어서의 기본적인 방침 및 역할분담을 정하기 위한 제도	<ul style="list-style-type: none"> <li>체결건수 : 467건</li> <li>연계중추도시권 형성에 관한 연계협약 : 348건(74.5%), 기타 119건(25.5%)</li> </ul>
협의회	지방공공단체가 공동으로 관리집행, 연락조정, 계획작성을 행하기 위한 제도	<ul style="list-style-type: none"> <li>설치건수 : 227건</li> <li>주된 사무 : 소방 59건(26.0%), 구급 26건(11.5%), 광역행정계획 22건(9.7%)</li> </ul>
기관등의 공동설치	지방공공단체의 위원회 또는 위원, 행정기관, 장의 내부조직 등을 복수 지방공공단체가 공동으로 설치하는 제도	<ul style="list-style-type: none"> <li>설치건수 : 445건</li> <li>주된 사무 : 개호구분인정심사 128건(28.8%), 공평위원회 106건(23.8%), 장애구분인정심사 106건(23.8%)</li> </ul>
사무의 위탁	지방공공단체 사무의 일부 관리·집행을 타 지방공공단체에 위탁하는 제도	<ul style="list-style-type: none"> <li>위탁건수 : 6,815건</li> <li>주된 사무 : 주민표 복사 등 교부 1,338건(19.6%), 공평위원회 1,167건(17.1%), 경정 864건(12.7%)</li> </ul>
사무의 대체집행	지방공공단체 사무의 일부 관리·집행을 당해 공공지방단체의 이름으로 타 지방공공단체에게 행하게 하는 제도	<ul style="list-style-type: none"> <li>대체집행건수 : 3건</li> <li>상수도에 관한 사무 1건, 간이수도에 관한 사무 1건, 공해방지에 관한 사무 1건</li> </ul>
<b>2. 법인 설립이 필요한 제도</b>		
일부사무조합	지방공공단체가 그 사무의 일부를 공동으로 처리하기 위해서 설치하는 특별지방공공단체	<ul style="list-style-type: none"> <li>설치건수 : 1,392건</li> <li>주된 사무 : 쓰레기처리 387건(27.8%), 분뇨처리 304건(21.8%), 소방·구급 각 267건(19.2%)</li> </ul>
광역연합	지방공공단체가 광역에 걸쳐 처리하는 것이 타당하다고 인정되는 사무를 처리하기 위하여 설치하는 특별지방공공단체. 국가 또는 도도부현에서 직접으로 권한 및 사무의 이양을 받을 수 있다.	<ul style="list-style-type: none"> <li>설치건수 : 117건</li> <li>주된 사무 : 후기고령자의료 52건(44.4%), 개호구분인정심사 45건(38.5%), 장애구분인정심사 30건(25.6%)</li> </ul>

주1) 법인 설립에 대해서는 특별지방공공단체의 신설에 관한 것이고, 총무대산 또는 도도부현지사의 허가를 필요한 것이 되고 있다.

주2) 지방개발사업단, 행정(役場)사무조합 및 전부사무조합에 대해서는 지방자치법 일부를 개정하는 법률(2014년 법률 제35호)에 따라 폐지

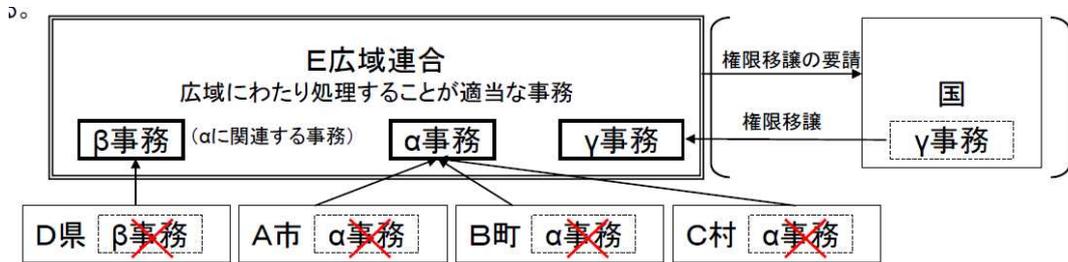
주3) 협의회, 기관 등의 공동설치, 일부사무조합, 광역연합의 사무건수에 대해서는 복수 사무를 행하고 있는 경우에는 사무마다에 건수를 계상하고 있기 때문에 설치건수와 일치하지 않는 경우도 있다.

• **일본 광역연합 제도 개요**

(1) 근거 법령 : 지방자치법 제284조, 제285조2, 제291조2~13

(2) 제도 개요 : 광역연합은 지방공공단체가 광역에 걸쳐 처리하는 것이 정당한 사무에 관하여 광역계획을 작성하고, 필요한 연락조정을 도모하고, 또는 사무 일부를 광역에 걸쳐 종합적 및 계획적으로 처리하기 위하여 구성단체의 의회 의결을 거쳐 협의에 따라 규약을 정하고, 도도부현이 가입하는 것에 대해서는 총무대신, 기타에 대해서는 도도부현지사의 허가를 얻어 설치하는 특별 지방공공단체이다.

- 일부사무조합과 비교하여 국가와 도도부현에서 직접적으로 권한 등의 이양을 받을 수 있는 것과 직접청구가 인정되고 있다는 등이 차이가 있다.
- 광역연합이 성립하면 공동처리하게 되는 사무는 구성단체의 권능에서 제외되고, 광역연합으로 인계된다. 광역연합 내의 구성단체에서 그 집행기관의 권한에 속한 사항이 없어졌을 때는 그 집행기관은 소멸한다.



(3) 재원 : 부담금, 수수료, 기타(지방채 등)

- 세금을 통한 수입은 없다. 교부세는 구성단체로 교부

(4) 설치수(2023.07.1. 현재)

- 설치건수 : 117건(구성단체 : 연 2,375단체)
- 주된 사무 : 후기고령자의료 52건(44.4%), 개호구분인정심사 45건(38.5%), 장애구분인정심사 30건(25.6%)
- 광역연합의 사무건수는 복수 사무를 행하고 있는 경우는 사무마다에 건수를 계상하고 있기 때문에 설치건수와 일치하지 않는 경우가 있다.

### 3. 프로그램2: 미나미신슈 광역연합

#### · 일부사무조합과 광역연합의 주된 차이점

구분	일부사무조합	광역연합
단체 성격	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 특별지방공공단체</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• (좌동)</li> </ul>
구성단체	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도도부현, 시정촌 및 특별구</li> <li>• 복합적 일부사무조합은 시정촌 및 특별구만</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도도부현, 시정촌 및 특별구</li> </ul>
설치목적 등	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 구성단체 또는 그 집행기관 사무 일부의 공동처리</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지방공공단체가 광역에 걸쳐 처리하는 것이 정당한 사무에 관하여 광역계획을 작성하고, 광역계획 실시를 위하여 필요한 연락조정을 도모하고, 사무 일부를 광역에 걸쳐 종합적 및 계획적으로 처리하기 위하여 설치</li> </ul>
처리하는 사무	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 구성단체에 공통하는 사무</li> <li>• 복합적 일부사무조합의 경우는 각 시정촌에 공통하는 사무일 필요는 없다</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 광역에 걸쳐 처리하는 것이 적당한 사무</li> <li>• 구성단체 사이에 동일한 사무가 아니더라도 된다.</li> </ul>
국가 등으로부터의 사무이양 등		<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국가 또는 도도부현은 그 행정기관 장(도도부현에 대해서는 그 집행기관)의 권한에 속하는 사무 중에서 광역연합 사무에 관련하는 것을 당해 광역연합이 처리하는 것으로 할 수 있다.</li> <li>• 도도부현에 가입하는 광역연합은 국가 행정기관의 장에게(기타 광역연합은 도도부현에게) 당해 광역연합의 사무에 밀접하게 관련하는 국가 행정기관 장의 권한에 속하는 사무 일부(기타 광역연합 경우는 도도부현 사무의 일부)를 당해 광역연합이 처리하는 것으로 하도록 요청할 수 있다.</li> </ul>
구성단체와의 관계 등		<ul style="list-style-type: none"> <li>• 구성단체에 규약을 변경하도록 요청할 수 있다.</li> <li>• 광역계획을 수립하여 그 실시에 대하여 구성단체에 대하여 권고가 가능</li> <li>• 광역연합은 국가 지방행정기관, 도도부현지사, 지역 공공적 단체 등의 대표로 구성되는 협의회를 설치할 수 있다.</li> </ul>
설치 절차	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 관계 지방공공단체가 그 의회 의결을 거친 협회에 따라 규약을 정하고, 도도부현이 가입하는 것은 총무대산, 기타의 것은 도도부현지사의 허가를 얻어 설치한다.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• (좌동)</li> <li>• 단, 총무대산은 광역연합의 허가를 얻으려 할 때는 국가의 관계 행정기관 장에게 협의</li> </ul>
직접 청구	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 법률에 특별한 규정은 없다.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 보통지방공공단체로 인정되는 직접청구와 이와 유사한 제도를 설치하는 외에 광역연합 구역 내에 주소를 둔 자는 광역연합에 대하여 규약의 변경에 대해서 구성단체에게 요청하도록 요구할 수 있다.</li> </ul>
조직	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 의회-관리자(집행기관)</li> <li>• 복합적 일부사무조합에 있어서는 관리자 대신에 이사회 설치가 가능</li> <li>• 공평위원회, 감사위원은 반드시 설치</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 의회-장 또는 이사회(집행기관)</li> <li>• 공평위원회, 감사위원, 선거관리위원회는 반드시 설치</li> </ul>
의원 등의 선거방법 등	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 의회 의원 및 관리자는 규약에 정하는 바에 따라 선거로 선출 또는 선임된다.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 의회 의원 및 장은 직접 공선(公選) 또는 간접선거로 선출한다.</li> </ul>

#### 4. 프로그램3: “작지만 빛나는 자치단체 포럼” in 야스오카무라(泰阜村)

○ 정식 명칭 :

- “제29회 전국 작지만 빛나는 자치단체 포럼” in 나가노현(長野県) 야스오카무라(泰阜村)

○ 개최 배경 : 합병을 거부한 자치단체들의 연대 협의체

- 국가의 시정촌 합병에 반대하며 소규모 정촌 지자체의 자립과 자치를 발전시킬 목적으로 2003년 2월에 구성하여 지방분권과 지방창생 시대를 추구하는 모임.
- 첫 모임은 2003.2 나가노현 사카에무라(栄村)에 전국에서 620명(46 단체장 포함)이 모여 첫 포럼을 개최함.
- 2010년에 소규모 지자체의 매력을 어필함과 더불어 서로의 실천을 교류하고 자극하기 위해 회원조직 형태의 상설 모임으로 발전. 2020년까지 25회를 개최하고, 이후에는 매년 1회 개최함
- 사무국은 자치체문제연구소(자치체연구사)가 대행. 홈페이지 : <https://kagayaku-ig.org/>

○ “전국 작지만 빛나는 자치단체 포럼의 회” 구성

- 2003년 아치무라, 2007년 아야초, 2012년 히가시가와초(北海道東川町)에서 개최
- 매년 100명~1,278명 참가
- 2012년 5월 히가시가와초(北海道東川町)에서 개최된 17회 대회에서는 참가 지자체들 사이에 “재해응급대책활동의 상호응원에 관한 협정서”를 체결
- 지자체 단체 회원 : 19개 정촌(군마현 정촌회, 미야자키현 정촌회 포함)  
시마네현 아마초(海士町), 홋카이도 군렛뿌초, 홋카이도 히가시가와초 등
- 현재 회장 지자체는 千葉県 酒々井町

**令和4~5年度**

会 長	• 小坂泰久(千葉県酒々井町長)
副会長	• 黒澤八郎(群馬県上野村長)(新)
理 事	• 佐川正一郎(福島県矢祭町長) (監事兼務) • 横前 明(長野県泰阜村長) • 和田知士(高知県大川村長) • 半渡英俊(宮崎県木城町長) (監事兼務) • 鎌田 満(北海道黒松内町長) • 奥 正親(岡山県奈義町長)
顧 問	• 平岡和久(立命館大学教授) • 水谷利亮(下関市立大学教授) • 朝岡幸彦(東京農工大学教授) • 田開寛太郎(松本大学講師)
事務局	• 吉川貴夫(自治体問題研究所常務理事) • 加藤英代(自治体問題研究所運営理事)

4. 프로그램3: “작지만 빛나는 자치단체 포럼”

• 규약

제2조(목적) 본회는 전국의 자율(립)을 지향하는 소규모 정촌이 그 목적과 과제를 공유하고, ① 주민을 건강하게 하고 지역을 활성화하기 위한 등의 실천을 연구·교류하고, ② 소규모 자치단체가 국토에서 담당하고 있는 역할과 주민 요구에 기초하여 세심한 행정실천 등 특징 있는 실천이나 그 계속·발전을 위한 조건 정비 등에 대하여 대내외로 어필하는 것을 목적으로 한다.

제4조(회원) 본회는 제2조의 목적에 찬동하여 입회한 단체 및 개인으로 조직한다. 단체란, 지방공공단체 및 그 연합체로 한다.

제13조(회비, 회원 및 회계연도) 단체회비는 연 2만엔으로 하고, 개인회비는 연 5천엔으로 한다. 회비는 지정 구좌에 이체하는 것으로 한다. 일단 납입한 회비는 반환하지 않는다. (이하 생략)

제14조(사무국) 사무국은, 東京都新宿区矢来町123 自治体問題研究所에 둔다.

• 출판물 :



2024년 발행, 1,980엔



2014년 발행, 1,870엔

○ 제29회 야스오카무라(泰阜村) 대회 개요 - 2023년 제2회 대회도 개최

- 일시 : 2025년 5월 15일(목) ~ 16일(금)
- 장소 : 나가노현(長野県) 야스오카무라(泰阜村) 종합체육관과 일원
- 주최 : “전국 작지만 빛나는 자치단체 포럼의 회” - (사무국 : 자치체연구사)
- 電話: 03-3235-5941 / FAX: 03-3235-5933 / info@kagayaku-ig.org(담당: 吉川·加藤)

○ 2025년 제29회 대회 주요 프로그램

• 1일차 : 오후 2시 30분 개회식

14:45~15:35 기념강연 “전원회귀 시대의 농산촌 재생”

15:55~17:25 분과회

- ① “鳥獸害 대책과 지비에(야생고기) 활용의 양립과 과제”
- ② “**재택복지** 선진지에서 말하는 지역복지의료의 현재지”
- ③ “창의공부와 **광역연계**에 의한 이주정주의 추진”
- ④ “정촌장 교류회”

17:45~19:30 저녁 교류회

時間	内容	会場
13:15 発	バス送迎 (飯田駅前⇒会場 所要 60分)	JR 飯田駅
13:15	受付開始	総合体育館
14:30	開会挨拶、小坂泰久会長 (酒々井町長)	
~ 14:45	開催地挨拶、横前明・泰阜村長	
14:45	記念講演 『『田園回帰』時代の農山村再生』	
~ 15:35	岡司直也・法政大学教授	
15:55 ~ 17:25	分科会 ①「鳥獸害対策とジビエ活用の両立と課題」 助言司会：田開寛太郎・都留文科大学准教授 ②「在宅福祉先進地から語る地域福祉医療の現在地」 助言司会：水谷利亮・下関市立大学教授 ③「創意工夫と広域連携による移住定住の推進」 助言者：横平龍宏・大月市立大月短期大学教授 司会：朝岡幸彦・白梅学園大学特任教授 ④「町村長交流会」 座長：平岡和久・立命館大学教授	①役場集会室 ②保健福祉支援センター ③総合体育館 ④役場農林指導室
17:30	バス送迎 (夕食交流会不参加者を飯田駅前へ)	
17:45 ~ 19:30	夕食交流会	総合体育館
19:40 ~	飯田駅前へのバス送迎	

• 2일차 : 09:30~12:00 심포지엄 “자연을 활용한 교육·보육이 ‘키우는’ 미래”

\* ‘히토네루(ひとねる)는 泰阜村 방언으로 ‘키우다, 양성하다’는 뜻

11:45~12:00 전체회, 폐회식 - 선언문 채택, 차기 개최지 인사, 폐회 인사

時間	内容	会場
8:00 発	バス送迎 (飯田駅前⇒会場 所要 60分)	JR 飯田駅
9:30 ~ 12:00	シンポジウム「自然を活かした教育・保育が『ひとねる』未来」 コーディネーター：朝岡幸彦・白梅学園大学特任教授 シンポジスト①：横前明・泰阜村長 シンポジスト②：齋藤新・NPO 法人グリーンウッド自然 体験教育センター代表理事 シンポジスト③：内田幸一・認定こども園野あそび保育 みつけ・野あそび保育さきはら園長 シンポジスト④：岡村亮汰・長野県佐久市立佐久平浅間 小学校教諭	総合体育館
11:45 ~ 12:00	全体会 アピール採択、次回開催地挨拶、閉会挨拶	
12:10 ~ 12:35	自治体フォーラムの会定期総会 *会の団体会員・個人会員が参加対象です。	役場農林指導室
12:45	飯田駅前へのバス送迎	

4. 프로그램3: “작지만 빛나는 자치단체 포럼”

- 2일차 오후(옵션) : 12:45~13:30 점심식사(참가비 포함)  
13:40~15:40 NPO법인 그린우드 자연체험교육센터  
“**산촌유학과 방과후학교의 실천**” 견학  
15:40~16:30 이이다역 앞 도착, 해산

12 : 45 ~	昼食 : 「やまゆり」 総合体育館横
13 : 30 ~	バス移動
13 : 40 ~	NPO 法人グリーンウッド自然体験教育センター 「山村留学と放課後預かりの取組」を視察
15 : 40 ~	バス移動
16 : 30	飯田駅前着 解散

○ 숙박시설 : 실크호텔

- 숙소는 모두 인근 이이다시(飯田市)에 있음 : 승용차로 30~40분 거리

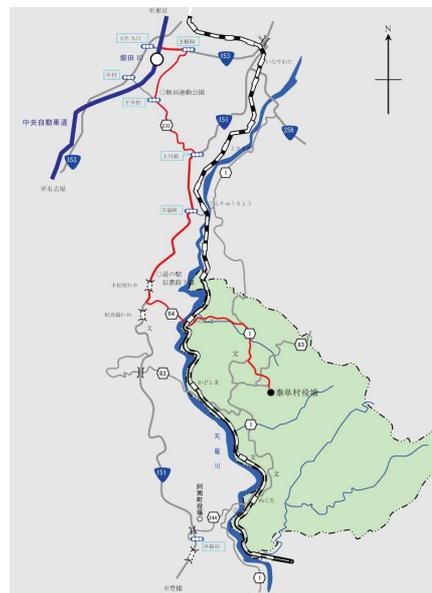
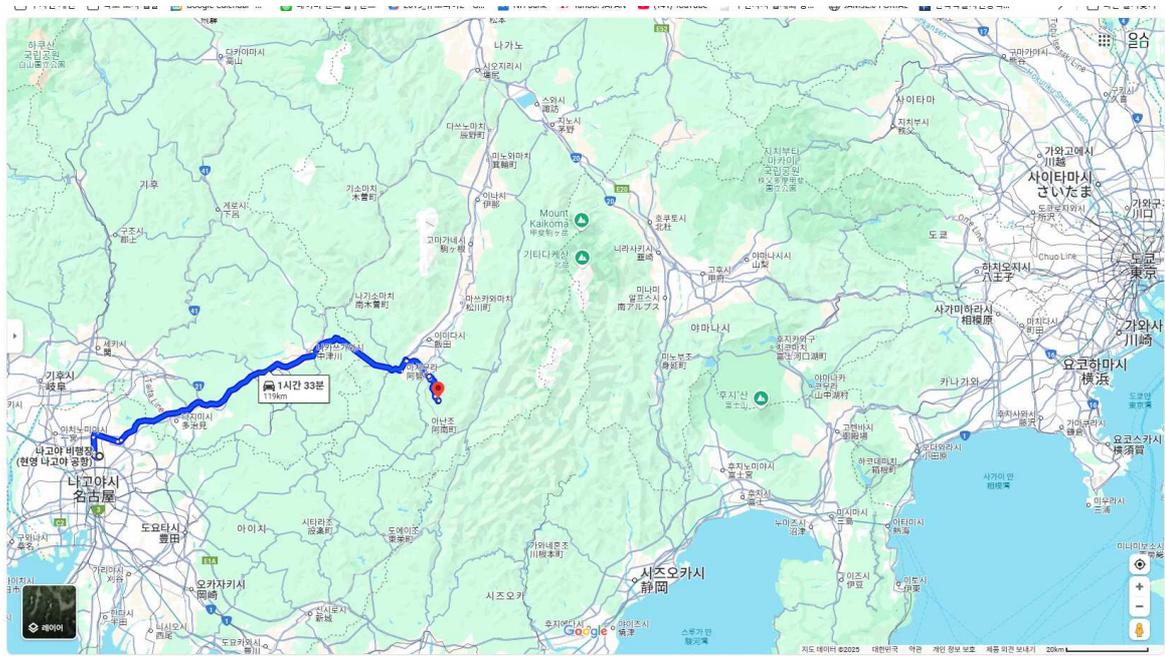
施設名	所在地	電話番号	参考料金 シングル朝食付	備考
シルクホテル	飯田市錦町 1-10	0265-23-8383	9,870 円	飯田駅徒歩 5 分

○ 교통편 : 나고야공항을 통해 입출국 혹은 동경도에서 기차 혹은 고속버스로 접근

- 첫날 JR이이다(飯田)역 앞에서 버스로 행사장(종합체육관, 소유 60분)까지 서비스 : 출발 예정 시간 13시 15분
- 나고야역에서 고속버스 2시간, 동경도 신주쿠역에서 고속버스로 4시간 15분

○ 야스오카무라(泰阜村)의 소개 - 위키피디아, 홈페이지 등

- 나가노현(長野県) 시모이나군(下伊那郡) 남부에 위치하는 자치단체. 인접한 중심도시는 이이다시(飯田市). 지자체 전체 면적에서 **산림이 86%**를 차지하는 산촌 지자체
- 홈페이지 <https://www.vill.yasuoka.nagano.jp/>
- **면적 64.59km<sup>2</sup>, 총인구 1,376명**(2025.02.01.) ← 3,189명(1970년)  
 홈페이지 인구 1,422명, 639세대 (2025.04.01)
- 1875년에 伊那郡 南山村、唐笠村、金野村、怒田村、左京村、平島田村、鋤不取村、平野村、田野口村、柿野村、明島村、門島村、打沢村、黒見村、高町村、稻伏戸村 및 万場村 등 17개 무라(村)가 합병하여 현재의 야스오카무라(泰阜村)가 발족. 그 이후로 분할/합병 없이 유지
- **지리와 위치** : 나가노현 남부에 위치한 산촌 지자체



4. 프로그램3: “작지만 빛나는 자치단체 포럼”

- **초립 초등학교, 중학교 1개씩.** 고등학교 없음(대부분 열차로 통학). 초등학교는 1872년에 3개 학교가 세워졌고, 중학교도 2개가 있었는데, 전후에 인구감소와 더불어 1993년에 중학교 통합이, 2010년에 초등학교도 1개로 줄고 중학교 병설로 전환. 2024년 기준, **초등학생수 72명(이 중에서 산촌유학생 9명), 중학생수 39명**
- 재택복지를 지원하는 시설 : 보건복지지원센터(2000.05 개소), 고령자지원하우스(12호), 개호에방거점시설, 데이샤롱 → 농촌복지 활동의 전국 선진지도 알려짐
- 일반회계(2023.04.01.~2024.03.31.) **세입 약 27억엔**(中 村稅1.8억엔, 지방교부세 12.9억엔, 국/현보조금 3.4억엔), 세출 24억엔. 지방채 약 24억엔
- 행정조직도(2024.04.01. 기준) : **약 80명 근무**(초립 초중학교, 보육사 포함)

泰 阜 村 役 場 職 員 等 配 置 一 覽 表

※ ( ) 内は会計年度職員・(兼)は兼務職員・(務)は専任職員・(出)は出向職員

部局	職名	課長等	職名	係長等	係 員	業 務 内 容
村長部局	村長部局	會計課 會計管理者 池田康弘	會計係		岡本美咲 宮下 巴	會計業務
			稅務係	池田康弘*	岡本美咲* 宮下 巴*	稅務全般・管財
	村 長 副村長 横前 明 中島伸浩	服務課 課長 福澤孝幸	庶務係	福澤孝幸	竹折 尚 (原美京) 宮下巴 (出向職員)	行政・庶務・消防・統計 防災・広報無線
			財政係	吉岡利貴	今 優 希*	財政全般
	村づくり振興課 課長 中島伸浩*	広報係	吉岡利貴*	今 優 希 (原美京) *	CATV・インターネット 広報誌・HP・法務	
		村づくり振興係		山崎 匡吾 土岐 真司 大原彩子 (出向職員)	企画・移住・空家・公共交通・国際交流・DX 村づくり全般	
	住民福祉課 課長 平塚富士男	住民係	山崎 節代 中山 博喜 (若月香葉)		受付案内・戸籍・住民記録・マイナンバー・日赤 国民年金・労政・消費者行政・人権・交通共済	
		福祉係	平塚富士男*	森 理 高 高 井 慶 宮下 絛 兵 (出向職員) 池田 洋 (出向職員) [窪田 修]	国保・後期高齢者・介護保険・保険全般 地域福祉・障がい者福祉・生活保護・福祉医療	
		住宅係	藤本 智樹 清水優輝也		住宅管理・水道・浄化槽・廃棄物・環境 交通安全・火の注射	
		社会福祉センター	[原田 馨]	松 下 尚 生 (林 一恵) (多田井倫正)		
	診療所 委託医師 鹿田 恵太	診療係		高田 良明 松村 雅子 (野田美里) [玉井真知子]	診療業務	
		振興課 課長 上道 真彦	農村係	佐々木 聖吾 森 下 聖子 林 知 佳子 横 山 剛 (出向職員) 土岐 景太 竹内 慶太 (出向職員) 小泉 洋介 (出向職員)	農政全般・林務全般・農工・観光・登記	
	議 会 審査委員 選挙管理委員会 固定資産評価審査委員会 農業委員会	(事務局長) 福澤孝幸*	(書記) 福澤孝幸*		南陽総合事務組合 (事務員) 鹿嶋友美	
		(書記長) 福澤孝幸*	(書記) 福澤孝幸*		包括支援センター (保健師) 宮下絛兵 (出)	
		(事務局長) 上道 真彦*	(事務員) 土岐 景太*			
教育委員会	教育課 課長 岡井 優子	教育振興全般			教育振興全般	
		小学校	(特別支援員) (特別支援員) (特別支援員) (特別支援員)	(特別支援員) (特別支援員) (特別支援員) (特別支援員)	[木下 友 乃]	
		中学校	(出向職員) (講師・特別支援員) (特別支援員) (特別支援員)	(特別支援員) (特別支援員) (特別支援員) (特別支援員)	[川上 莉 未] [森 本 同 一]	
		学校給食	(調理員) (調理員) (調理員) (調理員)	[竹折 律子] [木下 聖 葉] [中島 伸 浩]		
	生涯学習係	岡井 優子*	相澤 希三 (社会教育指導員) [吉岡 大 子]	(社会教育指導員) [中山 伸 浩] (務)	生涯学習・公民館	
	子育て支援係	岡井 優子*	平田 めぐみ 相 澤 麻 美*	[山下 友 乃] [村松 結 子]	子ども・子育て支援全般・保育所事務・児童手当 相談業務	
	保育所 所長 中澤 希子	保育士	坂口 沙 純 五 味 彩 歌 土岐 聖 菜 (加藤 裕 希) (兼)	[林ミズ江] [増上 志 穂] [佐藤 明 美] [藤本 紀 子] (池田 希 乃) [小松 真 美]		
保育管理	保育士 吉岡 美 希 (若下 ゆき子)					

裏面へ続く

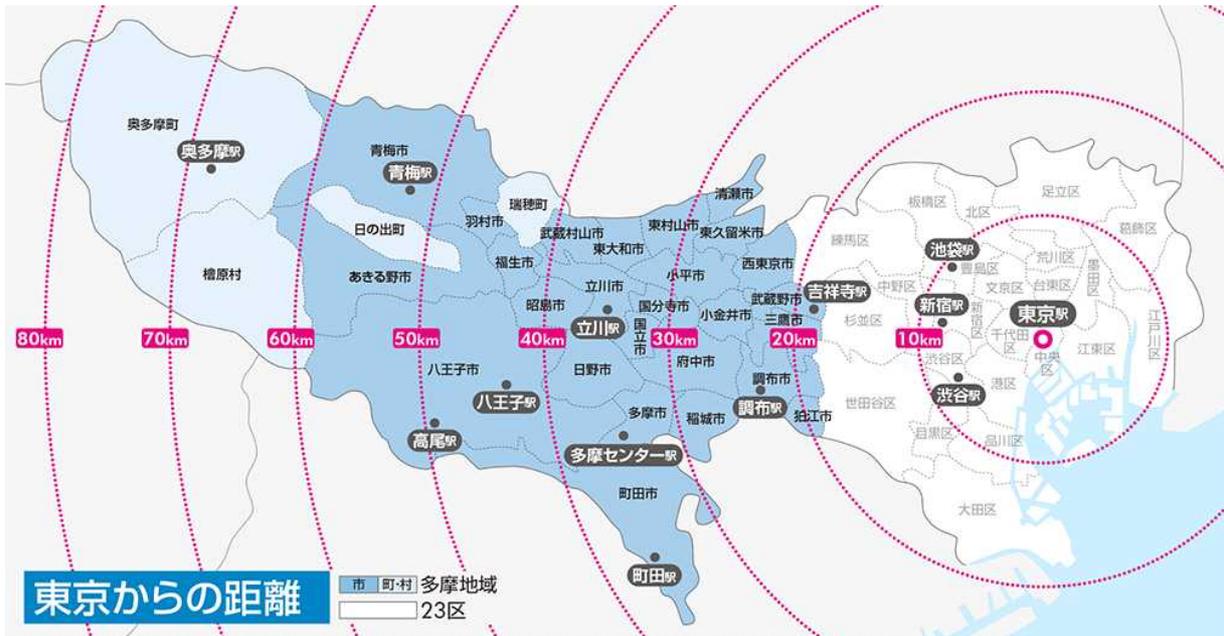
## 5. 프로그램4: 동경도 히노시 - 5.17(토)~5.18(일)

○ 방문 목적 : 도농통합시 지역의 주민자치운동 사례와 한일교류 거점

- 1) 동경도 히노(日野)시의 주민자치운동 견학 및 한일교류 협의
- 2) (NPO법인)다마주민자치연구소, (NPO법인)히노-시민자치연구소 등 방문

○ 동경도 다마(多摩)지역 :

- 동경도의 23구(옛 동경시)와 도서지역을 제외한 시정촌 지역(26시, 3정, 1촌)에 해당.
- 동경도 인구의 약 1/3인 430만명이 거주.
- 일본 전후 고도경제성장기인 1966년부터 전국 최대 규모의 뉴타운이 조성



5. 프로그램4: 동경도 히노시

○ 히노시(日野市) 개요 - 시제(市制) 시행 1963年

- 원래 농업지역이었으나 1930년대부터 공업거점으로 발달. 1960년대 고도경제성장기에 공장들이 대거 밀집하여 대기오염과 하천오염이 심각해짐. 이에 대한 저항운동으로 주민환경운동이 활발하고 1972년에 혁신지자체가 되는 배경이 됨. 슬로건은 “녹색과 청류를 살리자. 헌법의 정신을 시정에 반영하자”. 혁신지자체는 그 이후로 25년간 이어짐.
- 아리야마 다카시(有山 崧, 1911~1969) 시장 : 1965.08~1969.03 재임. 재임중에 사거. 일본 전후 공공도서관 발전의 토대를 구축한 사람으로 평가되고, 히노시장에 당선된 후에는 공민관의 위험성을 지적하여 도서관운동을 강조함. 히노시에 공민관이 적고 도서관과 지구센터가 많은 이유도 여기에서 유래함

(1) 면적 27.55km<sup>2</sup>

(2) 인구 추이

日野市 인구 추이	
年	市内地域の人口(人)
1963	市制施行
1970	98,557
1975	126,847
1980	145,448
1985	156,031
1990	165,928
1995	166,537
2000	167,942
2005	176,538
2010	180,052
2015	186,283
2020	190,435
国勢調査による	

**日野市歌 みどりの街**

1 みどりの街を わが日野と  
ほこれる胸の 豊かさよ  
恵みの幸を 踏みしめて  
あしたに生きる  
日野のわれら

2 平和を思う ひとびとの  
確かな声は 満ち満ちて  
心にかよう ぬくもりを  
手と手をつなぐ  
日野のわれら

3 脈打つ多摩の 水音に  
想い出たどる なつかしさ  
流れが清く あるように  
願いは同じ 日野のわれら

1983年 음악교사들이  
作詞・作曲

(3) 히노시(日野市)의 심볼

◇나무 : 떡갈나무カシ

◇꽃 : 국화キク

◇새 : 물총새カワセミ

(4) 비핵평화선언과 평화사업

**日野市 핵병기 철폐·평화도시선언**

거대한 양의 핵병기는 비소 양국의 전략병기제한교섭을 한다 하더라도 이제 그 확대를 멈출 수 없는 사태가 되고 있다. 일단 핵병기가 사용되게 되면 그 결과는 전인류와 그 문명의 멸망이라는 것은 말할 필요도 없다.

히노시(日野市)는 핵병기가 지구상에서 모습을 사라지게 하는 날까지, 그 폐절(廢絶)을 부르짖고, 평화가 시민생활의 기본이라는 이념을 기초로, 여기에 히노시가 핵병기 철폐·평화도시라는 것을 선언한다.

1982年10月8日  
日野市議會

◆1986년 일본비핵선언지자체협의회에 가맹(현재 국내 365 지자체가 가맹)

◆2013년 평화단체장(首長)회의에 가맹(국제적인 단체장 회의)

- 회장 : 広島市長, 부회장 : 長崎市長 외 세계 15개 도시 단체장

- 2025년 4월 1일 현재, 166개국, 8,447지자체 단체장이 가맹

※ 동경도 다마(多摩)지역 26개 시의 단체장 모두가 가맹

◆2023년 “평화단체장회의 동경다마(多摩)지역네트워크회의” 결성

☆평화기념의 목도(黙とう) 요청 - 매년 실시

◇3月10日 동경도 평화의 날, 동경대공습의 날

- ◇ 8月6日 히로시마(広島) 원폭 투하의 날
- ◇ 8月9日 나가사키(長崎) 원폭 투하의 날
- ◇ 8月15日 종전의 날

☆평화사업 관련 전시자료 대출

히로시마·나가사키 원폭 피해에 관한 탄넬 30장(縱 910mm×橫 605mm)

☆히노시(日野市)평화활동추진보조금

- 대상 : 평화를 테마로 한 주제적인 문화예술활동과 학습활동
- 금액 : 1개 사업에 대해 20만엔 보조
- ※ 2024년도는 5개 사업에 대해 보조금 지출

☆평화강연회(講話会) : 히로시마시에서 피폭 당한 체험 전승자가 강연

☆평화파견사업 : 히노시의 초중학생과 학부모를 広島·長崎·沖縄의 평화 관련 시설로 파견하여, 그 체험을 “히노시 평화파견사업 보고회”에서 보고받는 방식

- 교통비, 숙박비, 평화 관련 시설 입관료 등의 일부를 보조(1팀 5만엔까지)
- 지금까지 보고회 4회 실시

(5) 공공시설 일람표, 시설수

[保育·発達·教育施設]

◎子育て支援施設

- ◇ 保育園 55カ所
- ◇ 幼稚園 13カ所
- ◇ 児童館 10カ所
- ◇ 子育て支援の施設
- 支援센터 5カ所
- 学童クラブ 30カ所
- 子育てひろば 10カ所

◎発達·教育支援

日野市発達·教育支援센터「エール」  
教育센터

◎小学校·中学校

- 小学校 17カ所
- 中学校 8カ所

◎高校·大学

- 東京都立高等学校 3カ所
- 都立大学キャンパス 1カ所
- 私立大学 1カ所
- 〃キャンパス 2カ所

[福祉·介護施設]

- ◇ 障害者施設·関係機関 9カ所  
東京都立機関も含む
- ◇ 福祉센터 4カ所
- ◇ 地域包括支援센터 9カ所
- ◇ 高齢者関連施設 19カ所

[図書館·公民館]

- ◇ 公民館 2カ所 --> 1960년대 공민관보다 도서관에 집중

## 5. 프로그램4: 동경도 히노시

---

◇図書館 8カ所 - 市政図書室を含む

◇移動図書館・図書館車 1台

### [文化施設]

◇観光施設

◇日野市民会館・七生公会堂

◇市民の森ふれあいホール

◇集会施設

地区センター 65カ所

交流センター 8カ所 - 규모는 지구센터보다 크다

◇歴史資料館 1カ所

小島善太郎記念館 1カ所

### [医療機関]

◇日野市立病院 1カ所

◇診療所等 117カ所

## ○ 주민, 시민단체

• 자치회 총 273개 구성

• 지역과제 해결을 위한 비영리단체 총 74개

• 문화예술스포츠 등 사회교육기관으로 교육위원회 등록 150개 단체



5. 프로그램4: 동경도 히노시

自治体名		人口	自治体名		人口
八王子市	はちおうじし	577,292	福生市	ふっさし	55,994
立川市	たちかわし	185,383	狛江市	こまえし	83,568
武蔵野市	むさしのし	150,789	東大和市	ひがしやまとし	83,619
三鷹市	みたかし	195,922	清瀬市	きよせし	76,343
青梅市	おうめし	130,485	東久留米市	ひがしくるめし	114,663
府中市	ふちゅうし	263,546	武蔵村山市	むさしむらやまし	69,585
昭島市	あきしまし	115,301	多摩市	たまし	146,006
調布市	ちようふし	244,558	稲城市	いなぎし	95,028
町田市	まちだし	432,376	羽村市	はむらし	53,798
小金井市	こがねいし	127,794	あきる野市	あきるのし	78,355
小平市	こだいらし	200,410	西東京市	にしとうきょうし	207,554
日野市	ひのし	191,687	瑞穂町	みずほまち	31,219
東村山市	ひがしむらやまし	152,209	日の出町	ひのでまち	16,548
国分寺市	こくぶんじし	132,358	檜原村	ひのはらむら	1,815
国立市	くにたちし	76,816	奥多摩町	おくたままち	4,276
					人口総計 4,289,857

○ [참고] 전국조직 「자치체문제연구소」自治体問題研究所 / (株)自治体研究社

- 홈페이지 : <https://www.jichiken.jp/>
- 연락처 : 〒162-8512 東京都新宿区矢来町123 矢来ビル4階  
- 電話: 03-3235-5941 / FAX: 03-3235-5933 / E-mail info@jichiken.jp
- 주요 역사 :  
- 1963.03.19 설립  
- 1973년 오사카 자치체문제연구소 설립
- 여름 「자치체학교」 개최 : 2025. 7. 26(토)~27(일) in 동경 일본교육회관
- 겨울 「자치체정책세미나」 개최
- 부설 (주)자치체연구사 운영 - 지방자치, 주민운동 중심의 출판작업
- 기관지 월간 『주민과 자치』 발간 : 지역활동 및 정책 만들기를 지원하는 지방자치의 종합지



- 조직체계 : 주민, 노동자, 연구자, 지방의원 등 전국 회원수 총 1만명(전국+지역 공동회원제)
  - 이사장 : 中山 徹 (自治体問題研究所理事長・奈良女子大学名誉教授)
  - 부이사장 : [関 耕平\(島根大学教授\)](#)
    - 長平 弘( (株)自治体研究社代表取締役)
    - 大貝 健二(北海学園大学准教授)
    - 川瀬 憲子(静岡大学教授・静岡県地方自治研究所理事長)
    - 榊原 秀訓(南山大学教授)
    - 桜井 眞吾(自治労連中央執行委員長)
  - 상무이사·사무국장 : 吉川 貴夫(事務局専従)
- 전국의 연구소 네트워크 : 동경 + 전국 지역연구소 37개소
  - 회비 : 개인회원 월액 1천엔(연액 1만2천엔)

#### 北海道・東北

[\(NPO\)北海道地域・自治体問題研究所](#)

[オホーツク地域自治研究所](#)

[青森県地域自治体問題研究所](#)

[\(NPO\)岩手地域総合研究所](#)

[福島自治体問題研究所](#)

#### 関東

[茨城県自治体問題研究所](#)

[とちぎ地域・自治研究所](#)

[ぐんま住民と自治研究所](#)

[埼玉自治体問題研究所](#)

[千葉県自治体問題研究所](#)

[自治体問題研究所\(全国研\)](#)

[\(一般社団\)東京自治問題研究所](#)

[\(NPO\)多摩住民自治研究所](#)

[神奈川自治体問題研究所](#)

#### 中部

[にいがた自治体研究所](#)

[富山県自治体問題研究所](#)

[いしかわ自治体問題研究所](#)

[長野県住民と自治研究所](#)

[静岡県地方自治研究所](#)

[東海自治体問題研究所](#)

#### 近畿

[滋賀自治体問題研究所](#)

[\(一般社団\)京都自治体問題研究所](#)

[\(一般社団\)大阪自治体問題研究所](#)

[兵庫県自治体問題研究所](#)

[奈良自治体問題研究所](#)

[和歌山県地域・自治体問題研究所](#)

#### 中国

[とっとり地域自治研究所](#)

[しまね地域自治研究所](#)

[岡山県自治体問題研究所](#)

5. 프로그램4: 동경도 히노시

[広島自治体問題研究所](#)

四国

[徳島自治体問題研究所](#)

[香川県自治体問題研究所](#)

[高知自治体問題研究所](#)

九州・沖縄

[\(公益社団\)福岡県自治体問題研究所](#)

[長崎県地域・自治体研究所](#)

[\(NPO\)くまもと地域自治体研究所](#)

[\(NPO\)みやざき住民と自治研究所](#)

[おきなわ住民自治研究所](#)

地域と自治体第39集

## 「公共私」・「広域」の 連携と自治の課題

榑原秀訓・岡田知弘・白藤博行 編著

**第Ⅰ部 ●「地方自治制度改革」の論点**

第1章 安倍政権の「国家戦略」を読み解く…………… 岡田知弘  
 第2章 コロナ禍から考える第32次地制調査申の論理と  
地方自治の原理…………… 白藤博行  
 第3章 地方行政デジタル化の論点—自治体DXと地方自治— …… 本多謙夫

**第Ⅱ部 ●「公共私連携」論を読む**

第4章 住民生活の実態と「公共私連携」…………… 浜岡政好  
 第5章 「小さな拠点」形成政策に関する批判的検討…………… 関 耕平  
 第6章 公共私連携の法制度をめぐる…………… 門脇美恵

**第Ⅲ部 ●「広域連携」論を読む**

第7章 地制調査の広域連携論—その論点—…………… 山田健吾  
 第8章 連携中核都市圏の現状と課題…………… 中山 徹  
 第9章 連携中核都市圏・定住自立圏の実態と広域連携論…………… 平岡和久  
 第10章 市町村合併を考える—合併特例法を中心に—…………… 角田英昭

**第Ⅳ部 ●自律・自治の自治体論**

終 章 自律・自治の自治体間連携と地方議会…………… 榑原秀訓



自治体研究社

第Ⅰ部 「地方自治制度改革」の論点

第Ⅱ部 「公共私連携」論を読む

第5章 「小さな拠点」形成政策に関する批判的検討—国の導入意図と取り組み実態との乖離をめぐる— **関 耕平**

- 1 「小さな拠点」と「自治体戦略2040」をめぐる
- 2 地域における「小さな拠点」形成の実際
- 3 「小さな拠点」と「集約」・「共助」・「行政代替による経費削減」をめぐる 1

第Ⅲ部 「広域連携」論を読む

第Ⅳ部 自律・自治の自治体論

○ (NPO법인)히노·시민자치연구소

- 주권자인 시민의 학습활동과 진짜 지방자치 실현을 위해 2002년 8월에 설립. “우리들의 마을은 우리들이 창조한다”
- 주요 활동 : 헌법 릴레이 강좌(2025년 6회), 정례 연구회, 특별기획 행사, 설명서 발표 등
- 홈페이지 <https://hinojchiken.wixsite.com/info/>
- 히노역 앞, 시민교류센터 내에 입주

○ 히노사회교육센터 - (공익재단법인)사회교육협회 운영위탁

- 히노시민을 위한 교육, 문화, 복지, 스포츠, 국제교류 등의 평생교육센터 성격
- 1969년에 설치되어 (공익재단법인)사회교육협회과 위탁 운영하는 사회교육기관
- 100년 전에 설립. 한국교류 희망
- 홈페이지 <https://hino-shakyo.com/>

○ 히노시청 부설 시정도서관

- 시정도서관은 히노시 정책자료를 집중 비치하고 열람, 학습할 수 있는 공간
- 시민들이 행정과 의회의 활동을 점검하고 분석할 수 있도록 자유롭게 이용하는 성격
- 시청내 1층에 위치. 행정과 지역자료 전문 도서관. 오전 08:30~오후17:15 개관
- 1977년12월 개관
- 기본정보 <https://www.lib.city.hino.lg.jp/sisetu/sisei.html>

6. 참고 자료 및 사이트

6. 참고 자료 및 사이트

○ 지방자치단체 수와 인구 규모, 지방행정체계 역사 등- 이케가미 교수 제공

• 국제적인 비교

국가	기초자치단체 수	평균 인구(명)	조사연도
한국	227	221,600	2014
일본	1,718	74,000	2016
네덜란드	443	37,000	2007
스웨덴	290	32,300	2011
벨기에	589	18,000	2010
캐나다	4,066	8,349	2000
독일	11,059	7,341	2016
미국	90,056	3,428	2012
스위스	2,551	3,065	2011
프랑스	35,885	1,866	2016

• 근대 일본에서 기초자치단체 수의 변화

연도	시市	정町	촌村	합계	관계 사항
1868	--	--	--		봉건체제에서 천황제 국가체제로
1888	—	71,314		71,314	지방제도를 위해 유럽 시찰.
1889	39	15,820		15,859	시제·정촌제 시행. 메이지 대합병 대일본제국헌법 제정
1922	91	1,242	10,982	12,315	민주화운동→억압적 군사체제
1945	205	1,797	8,518	10,520	아시아·태평양전쟁 종결
1947	210	1,784	8,511	10,505	지방자치법 시행. 일본국헌법 시행
1953	286	1,966	7,616	9,868	정촌(町村)합병촉진법 시행. 쇼와(昭和) 대합병
1956	498	1,903	1,574	3,975	
1999	671	1,990	568	3,229	지방분권일괄법 제정
2004	695	1,872	533	3,100	헤이세이(平成) 대합병
2025	790	745	183	1,718	

★총인구 1888年 = 3202万9千人 2025年 = 1億2359万人

• 일본 지방행정체제의 제도 개정 역사 - 이케가미 정리

연도	지방자치제도 제정·개정, 각종 사건(地方自治制度の制定・改正、各種のできごと)
1868 메이지유신 明治維新	◆「政体書」포고·제정. 최고기관인 太政官이 정한 국가통치체제 지방행정체제로 「府·藩·県 三治の制」 ·막부(幕府) 소유 지역 - 府·県 → 각각 「知府事」·「知県事」를 배치 ·다이묘(大名) 소유 지역 - 藩 → 「諸侯」를 배치
1869	◆판적봉환(版籍奉還) - 각 藩 소유의 「住民資料」, 「土地資料」를 중앙정부에 제출 「諸侯」를 「知藩事」에 임명
1871	◆호적법 제정 - 전국에 「区」 설치(행정구획) - 戸長·副戸長 배치 ◆폐번치현(廢藩置縣) - 知藩事란 직책을 없애고, 전국으로 3府302縣을 설치 ◆府県官制를 제정 - 府縣에 각각 知事·県知事(그 후에 県令)를 두다.
1874	★고치현(高知縣)에 민주적 제도를 요구하는 「토사(土佐)立志社」가 설치되다. 헌법 제정, 입헌주의에 따른 국가 제도 요구. 자주적인 헌법안이 제출 자유민권(自由民權)사상에 따른 지역적인 제도 요구운동이 확산되다. → 각종 요구들이 연결된 무장운동(武装運動)이 전국 각지에서 발생하다.
1878	◎三新法 제정(郡区町村編制法, 府県会規則, 地方税規則) ·「郡区町村編制法」- 大区·小区 폐지, 府縣 아래 郡区町村 설치, 郡長·区长·戸長 배치 ·「府県会規則」- 府縣에 공선(公選) 의원으로 구성되는 「府県会」 설치 ·「地方税規則」- 府縣会 권한으로서 지방세로 지불하는 경비와 세금 징수방법에 대한 의정권(議定權)을 부여했다. 이에 따라 3종의 지방세와 지방세로 해결하는 12개 경비에 대해 규정하고, 이를 위한 회계절차를 규정했다.
1879	◎류큐(琉球)藩을 폐지하고 오키나와(沖縄)縣으로 전환 ※1872년에 류큐(琉球)왕국을 류큐(琉球)藩으로 흡수 통치하고 있었다.
1880	◎区町村会法 제정 - 区町村에 공선(公選) 의원으로 구성하는 区町村会를 설치하고, 공공에 관한 사건 및 경비 지출, 징수방법의 의정권(議定權)을 부여했다.
1886	◆地方官官制 제정 - 府知事·県令의 명칭을 知事로 통일
1888	◎市制町村制 제정 ·市町村에 독자적인 법인격을 인정하여 공공사무와 위임사무를 처리할 수 있도록 하고, 조례와 규칙 제정권도 부여 ·市町村会是 공민(公民)의 등급 선거제에 기초하는 공선명예직의원(公選名譽職議員)으로 구성하고, 市町村에 관한 일체의 사건 및 위임 사건을 의결 ·집행기관은, 시(市)에서는 시장 및 市参事会(시장, 조역助役, 명예직참사회원으로 구성), 정촌(町村)에서는 町村長으로 한다. 시장은 市会에서 추천된 자 중에서 내무대신(内務大臣)이 선임하고, 나머지는 市会和 町村会에서 선거로 선출
1889	◆대일본제국헌법(大日本帝国憲法) 발표 - 다음 해인 1890년에 제국의회(帝国議會) 개회에 맞추어 시행되었다.
1890	◎府県制, 郡制 제정 - 국가 행정기관이 아니라 지방공공단체로서의 府縣·郡으로 규정 ·府縣会是 府縣 내 郡市の 복선제(複選制)선거에 따른 명예직 의원으로 구성하고, 예산 결정과 결산 보고 인정 등을 의결 * 번역자주) 복선제(複選制)란 선거로 선출된 의원이 구성한 기관이 나아가 상급기관의 의원을 선거로 선출하는 제도로 중간접선거제라고도 불린다. 일본에서는 1890년부터 1899년까지 채택된 방식이다. ·府縣参事会是 知事·高等官·名譽職参事会員으로 구성하고, 府縣会的 위임사항과 긴급 사건 등을 의결하며 知事자문사항 등에 대해 의견 진술 ·府縣의 집행기관은 知事(국의 機關) - 府縣은 府縣会和 府縣参事会的 의결을 집행하고, 재산관리와 府縣費 지출 공사 등을 시행 ·郡会是 町村会 선출 의원과 고액납세자 호선 의원으로 구성하고, 郡参事会是 郡長과 명예직 参事会員으로 구성. 郡은 과세권(課税權)이 없고, 나머지는 府縣과 동일 ※ 郡에 필요한 지출은 町村이 부담했다.
1894	◆청일전쟁(日清戦争) - 다음 해인 1895년에 강화(講和) → 대만 병합, 식민지화
1899	◎府県制, 郡制 전문 개정 ·府縣을 법인으로 명시하고, 官의 감독을 받아 법률 명령의 범위 안에서 공공사무와 위임사무를 처리하는 것으로 규정

6. 참고 자료 및 사이트

연도	지방자치제도 제정·개정, 각종 사건(地方自治制度の制定・改正、各種のできごと)
	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 府県회는 각 選挙区 선출 의원으로 구성 - 복선제(複選制) 폐지</li> <li>· 府県知事は 府県을 총괄하여 대표하는 것으로 명시하고, 담당 사무의 항목을 규정하였으며 권한을 강화. 보조 집행, 위임, 임시대리 제도를 규정</li> <li>· 재무에 관한 규정 정비를 확충</li> <li>· 郡會議員의 복선제(複選制), 고액납세자 의원제 폐지</li> </ul>
1905	◆러일전쟁(日露戦争) - 다음 해인 1906년에 강화(講和) → 남 크래프트 등 이권 획득
1911	◎市制, 町村制 전문 개정 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 市町村 법인제를 명시하고 그 권능(権能)과 부담 법위를 명확화</li> <li>· 市の 집행기관을 독임제(独任制) 시장으로 하고, 市參事회는 副의결기관으로 하며, 市參與제도 설치, 市町村會 의원과 재무에 관한 규정 정비, 市町村조합제도 창설 등</li> </ul>
1914	◆대 독일(對ドイツ) 전쟁 - 제1차세계대전에 연합국으로서 참가
1918	◆시베리아 출병(出兵) - 아메리카, 영국, 프랑스와 연합. 러시아혁명정부에 대한 간섭
1921	◎市制, 町村制 개정 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 市町村稅 직접 납세자를 공민(公民)으로 하고(公民權 擴張), 町村會 의원의 등급선거를 폐지하며, 市를 2급 선거제로 개정하여 의원선거 규정 정비</li> <li>· 郡制 폐지 - 지방공공단체로서 郡을 폐지하고, 지방공공단체를 2계층(府県, 市町村)으로 단순화. 郡은 수순한 「국의 행정구획」이 되다.</li> </ul>
1922	◎府県制 개정 - 府県會의원의 선거권과 피선거권을 府県 내 직접 국세 납세자로 확대
1926	◎府県制, 市制, 町村制 등 개정 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 市町村會 의원과 道府縣會 의원에 대해 보통선거제* 도입</li> <li>· 市長은 市會에서 선거로 선임. 町村長 선임 시의 府県知事 인가제도 폐지</li> <li>*보통선거법 - 1925(大正14)년 제정. 남자 25세 이상 전원에게 선거권 부여</li> </ul>
1929	◎府県制, 市制, 町村制 등 개정 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 道府縣에게 조례·규칙의 제정권과 의원에게 발안권과 의회소집청구권 부여, 知事의 원안집행권(原案執行權) 제한 강화, 의회의 知事에 대한 권한위임규정 정비</li> <li>· 市町村會 의원에게 발안권 부여, 市町村會·市參事會의 의견제출권 확대, 市參事會의 구성 변경, 市町村長의 원안집행권 제한 강화, 의회의 市町村長에 대한 권한위임규정 정비</li> </ul>
1931	◆만주사변(滿州事變) - 중국 동북부(만주)에 주둔하고 있던 일본군이 무력 행사 →태평양전쟁으로 연결되는 전쟁행위(중일전쟁)로
1938	◆국가총동원법(國家總動員法) 제정·시행 - 정치·경제·사회체제 전체의 군국체제화의 법제
1940	◆부락회(部落會)·정내회(町内會) 등 설치요령의 통달(通達) <ul style="list-style-type: none"> <li>· 전국 市町村에 대해 지역적인 주민조직으로 「部落會」, 「町内會」를 두도록 지시하다. 목적은 국가의 총동원체제를 지역적으로 구체화 한 것이었다.</li> </ul>
1941	◆영국, 미국에 대해 선전포고. 태평양전쟁(대동아전쟁) 개시
1943	◎府県制, 市制, 町村制 등 개정 - 군국주의적 총동원체제의 강화 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 市町村 및 市町村長 등에 대한 국가 또는 道府縣 등의 사무위임 근거를 법령칙령(法律勅令)에서 법률명령(法律命令)으로 확대</li> <li>· 市長은 市會의 추천으로 內務大臣이 선임. 町村長은 町村會에서 선거로 선출하여 府県知事が 인가. 市町村長에게 市町村 내부의 단체 등에 대해 지시권(指示權) 부여</li> <li>· 町内會·部落會를 市町村의 집행기관으로서 市町村長의 지배 하에 두었다.</li> <li>· 市町村會의 의결사항 제한 열거, 경미한 사항은 의결 불필요 명시</li> <li>· 道府縣에도 법률명령(法律命令)으로 새로운 사무위임을 인정하는 등 동 취지로 개정</li> </ul> ◎東京都制(首都制), 東京都官制 제정 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 東京府와 東京市·區를 일체화 한 東京都 설치</li> <li>· 都의 長으로서 국선(國選)의 東京都長官을 설치</li> <li>★「東京을 동아시아 수도로 한다」 - 제국의회에서 내무대신이 발언</li> </ul>
1945	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆전국 각 도시에서 공습 피해</li> <li>◆오кина와현(沖縄縣)에 미군이 상륙하여 전 지역에서 지상전 전개(4~6월)</li> <li>◆미국, 영국, 중국 수뇌들이 포츠담 선언</li> </ul>

연도	지방자치제도 제정·개정, 각종 사건(地方自治制度の制定・改正、各種のできごと)
	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 히로시마·나가사키에 원폭이 투하</li> <li>· 포츠담 선언 수락 - 천황이 종전(終戰) 방송(8월 15일)</li> <li>◆중의원(衆議院)의원선거법 개정 - 여성에게 선거권 부여</li> </ul>
1946	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆일본국헌법(日本国憲法) 제정(11월 3일 공포). 다음 해 1947년 5월 3일 시행</li> <li>◎東京都制, 府県制, 市制, 町村制 개정</li> <li>· 주민의 선거권, 피선거권 확충</li> <li>· 都道長官·府県知事·市町村長の 공선(公選)</li> <li>· 의회의 권한 강화</li> <li>· 의회 해산권을 長에게 부여</li> <li>· 선거관리위원회, 감사위원 제도를 창설</li> <li>· 직접청구제도 창설</li> <li>· 市町村에 대한 허인가(許認可)사항의 대폭 정리</li> </ul>
1947	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆경찰법 제정 - 국가지방경찰과 자치체경찰(市 및 5천명 이상의 町村)을 둔다.</li> <li>◎지방자치법 제정(4월 17일 공포, 헌법과 더불어 5월 3일에 시행)</li> <li>· 東京都制·道府県制·市制·町村制를 통합하고, 知事 이하의 都道府県 직원 신분을 관리(官吏)에서 지방공무원으로 개정</li> </ul>
1948	<ul style="list-style-type: none"> <li>◎교육위원회법 제정 - 都道府県·市町村에 교육위원회(公選)를 설치</li> <li>◎식량확보임시조치법 제정 - 都道府県·市町村에 농업조정위원회를 설치</li> </ul>
1949	<ul style="list-style-type: none"> <li>◎어업법 제정 - 都道府県에 어업조정위원회를 설치</li> </ul>
1950	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆조선전쟁(朝鮮戦争) 개시(~1953). 연합국 지배하의 일본은 사실상 참전하였다.</li> <li>◎공직선거법 제정 公職選挙法制定</li> <li>◎지방공무원법 제정 地方公務員法制定</li> <li>◎지방세법 제정 地方税法制定</li> <li>◎지방자치법 개정 地方自治法改正 - 직접청구 절차 정비 直接請求の手續の整備</li> </ul>
1951	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆대일평화조약(対日平和条約) 조인 - 48개국과 체결</li> <li>· 오키나와현(沖縄県) 등을 미국의 직접 점령지로 했다.</li> <li>◆미일안보조약(日米安全保障条約) 체결</li> <li>◎농업위원회법 개정</li> <li>· 농지위원회, 농업조정위원회 폐지. 市町村·都道府県에 농업위원회 설치</li> </ul>
1952	<ul style="list-style-type: none"> <li>◎지방자치법 개정</li> <li>· 都道府県, 市町村 집행기관 조직의 간소화</li> <li>· 간이 공동처리방식 도입 簡易な共同処理方式の導入</li> <li>· 내각총리대신·都道府県 지사에게 권고권(勸告権) 부여</li> <li>· 特別区長の 공선제(公選制) 폐지</li> </ul>
1954	<ul style="list-style-type: none"> <li>◎경찰법 전부 개정</li> <li>· 국가지방경찰과 자치체경찰을 폐기하고 都道府県 경찰로 일원화</li> <li>◎농업위원회법 개정</li> <li>· 都道府県농업위원회를 폐지, 都道府県농업회의(農業會議)를 새롭게 설치</li> </ul>
1956	<ul style="list-style-type: none"> <li>◎지방교육행정의 조직 및 운영에 관한 법률 제정</li> <li>· 교육위원의 공선제(公選制) 폐지</li> </ul>
1963	<ul style="list-style-type: none"> <li>◎지방자치법 개정</li> <li>· 지방재무회계제도 정비, 지방개발사업단 창설</li> <li>★반공해운동(公害運動)의 경화 확대 - 재판투쟁으로</li> <li>- 고도성장경제 하에서 해양오염, 대기오염 등 공해현상이 확대</li> <li>★요코하마(横浜)시에 민주·혁신 시정(市政) 등장</li> <li>- 「민주·혁신자치체」가 전국적으로 확대하는 경향이 시작. ~1980년대 초반까지</li> </ul>
1967	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆공해대책기본법 제정</li> <li>- 전국적으로 각종 반공해운동·재판과 자치체의 정책적 효과를 이어받아 입법화</li> </ul>
1974	<ul style="list-style-type: none"> <li>◎지방자치법 개정</li> <li>· 東京都特別区長 공선제(公選制) 채용</li> <li>· 都와 特別区の 사무배분, 都의 배속직원제도 폐지</li> <li>· 복합사무조합(複合事務組合) 제도 창설</li> </ul>

6. 참고 자료 및 사이트

연도	지방자치제도 제정·개정, 각종 사건(地方自治制度の制定・改正、各種のできごと)
1991	◎지방자치법 개정 · 기관위임사무제도 재검토(직무집행명령소송·長的 파면 폐지) · 의회 운영위원회 등 설치 · 공공시설의 관리위탁제도의 충실
1993	◎지방자치법 개정 · 지방6단체의 의견제출권 * 지방6단체 = 全国都道府県知事会, 全国市長会·全国町村長会·全国都道府県議会議長会, 全国市議会議長会, 全国町村議会議長会 ◆환경기본법 제정 環境基本法制定 - 공해대책기본법의 성과를 이어받아 환경기본권(環境基本権)에 기초한 제도로
1994	◎지방자치법 개정 - 중핵시(中核市) 제도 및 광역연합(広域連合) 제도 창설
1997	◎지방자치법 개정 - 외부감사제도 도입
1998	◎지방자치법 개정 - 特別区를 「기초적인 지방공공단체」로 위상 부여 · 特別区の 자주성·독립성 강화 · 都에서 特別区로의 사무 이양(청소사무 등)
1999	◎지방자치법 개정 · 기관위임사무제도 폐지와 자치사무 및 법정수탁사무 창설 (1) 기관위임사무제도를 폐지하기 위해 관련 규정을 삭제, 개정 (2) 지방공공단체의 역할과 국가의 배려에 관한 규정 창설 (3) 자치사무 및 법정수탁사무의 정의 창설 (4) 조례제정권, 의회의 검사·조사, 감사위원의 감사 등 규정 정비 · 지방공공단체에 대한 국가 또는 都道府県の 관여(関与) 룰(rule) (1) 관여의 기본원칙 : 관여의 법정주의, 관여의 필요최소한 원칙 (2) 관여의 기본유형 설정 (3) 지방자치법에 기초하여 행할 수 있는 관여에 대한 규정 정비 (4) 법정수탁사무에 관한 처리기준의 설정 (5) 관여의 절차 룰(rule) 정비 · 国·都道府県の 관여에 관한 소송분쟁(係争)처리제도 창설 (1) 国地方係争処理制度 창설 (2) 자치분쟁조정제도를 확대하고 자치분쟁처리제도로써 재구성 (3) 관여에 관한 소송제도 창설 · 都道府県과 市町村의 새로운 관계 (1) 都道府県이 처리할 사무를 재구성 (2) 조례에 의한 사무처리 특례제도 창설 · 지방행정체제의 정비 地方行政体制の整備 (1) 의원정수제도의 개선 議員定数制度の見直し (2) 의안제출 요건 및 수정동의 발의요건 완화 (3) 중핵시(中核市)의 요건 완화 (4) 특례시(特例市) 제도 창설
2002	◎지방자치법 개정 · 직접청구 요건 완화 등(해산·해직의 직접청구 서명요건 완화 등) · 주민소송제도 등의 충실(소송유형의 재구성 등(피고 : 長이나 직원 개인 → 집행기관) · 중핵시(中核市) 지정요건 완화 · 지방의회제도의 충실(의원 파견의 근거와 절차 명확화 등)
2003	◎지방자치법 개정 · 지정관리자 제도의 도입 指定管理者制度の導入 · 都道府県 局部 수의 법정제도(法定制度) 폐지
2004	◎지방자치법 개정 · 지방자치구 창설 地域自治区の創設 · 都道府県の 자주적 합별 절차 등 정비 · 의회 정례회 소집횟수의 자유화 議会の定例会の招集回数自由化 · 조례에 따른 사무처리특례 확충 条例による事務処理特例の拡充 · 재무회계제도 개선(장기계속계약 대상범위 확대, 지출명령의 간소화)

연도	지방자치제도 제정·개정, 각종 사건(地方自治制度の制定・改正、各種のできごと)
2006	◎지방자치법 개정 ·출납장(出納長)·수입역(收入役) 제도 폐지. 市町村 助役을 副市町村長으로 변경 등 ·감사위원 정수 증가의 자유화 監査委員定数の増加の自由化 ·지방6단체로의 정보제공 제도 도입 地方6団体への情報提供制度の導入 ·리원(吏員)* 호칭 폐지, 직원(職員)으로 일원화. *번역자주) 주로 국가공무원은 官吏, 지방공무원은 吏員이라 호칭 ·재무회계제도 개선(크레딧카드 납부, 행정재산 대부 범위 확대 등) ·의회제도 개선(임시회소집청구권을 의장에게 부여, 위원회 의안제출권 창설 등) ·중핵시(中核市) 지정요건 완화
2011	◎지방자치법 개정 ·의원정수 법정상한 철폐 議員定数の法定上限の撤廃 ·의결요건 범위 확대 議決事件の範囲の拡大 ·행정기관 등의 공동설치 대상 확대 行政機関等の共同設置の対象の拡大 ·전부사무조합 등 폐지 全部事務組合等の廃止 ·지방분권개혁추진계획에 기초한 의무 부과 폐지 地方分権改革推進計画に基づく義務づけの廃止 ·직접청구제도 개정(청구대표자 자격제한의 창설 등)
2012	◎지방자치법 개정 ·조례에 따른 통년회기(通年会期) 선택제도 도입 ·임시회 소집권을 의장에게 부여 臨時会の招集権を議長へ付与 ·의회운영에 관한 법정사항의 조례 위임 등 議会運営に係る法定事項の条例委任等 ·의회의 조사에 관한 출두 등 청구요건 명확화(의원 수정) ·정무조사비(政務調査費) 제도의 개정(의원 수정) ·의회와 長과의 관계 개검토 : 재의(再議)제도, 전결(專決)처분제도 등 ·직접청구 요건 완화(해산·해직에 필요한 서명수 요건 완화) ·국가 등에 의한 위법확인소송제도(違法確認訴訟制度) 창설 ·일부사무조합(一部事務組合) 등에서 탈퇴 절차의 간소화 등
2014	◎지방자치법 개정 ·지정도시(指定都市) 제도의 재검토(구의 분장사무에 관한 조례 제정, 통합구 제도 창설, 지정도시都道府県조정회의 설치) ·중핵시(中核市)제도와 특례시(特例市)제도의 통합 ·새로운 광역연합(연계협약, 사무의 대체집행) 제도 창설 ·인가지연단체(認可地縁団体)가 소유하는 부동산에 관한 등기 특례
2015	◆안보군사법제의 개정과 신법(新法) 제정 - 국회에서 강행적인 체결 ·新法 1本, 改正法 10本, 부칙(付則)만 개정 10本
2017	◎지방자치법 개정 ·내부통제에 관한 방침의 수립 등 内部統制に関する方針の策定等 ·감사제도의 충실 강화 監査制度の充実強化 ·결산불인정의 경우에 있어서 長으로부터 의회議會 보고 규정 정비 ·지방공공단체 長 등의 손해배상책임 재검토 등
2024	◎지방자치법 개정 ·지방자치체에 대하여 재해 등의 긴급사태를 구실로 내각만의 결정에 따른 지시를 가능하도록 했다.

## 6. 참고 자료 및 사이트

### ○ 참고 사이트

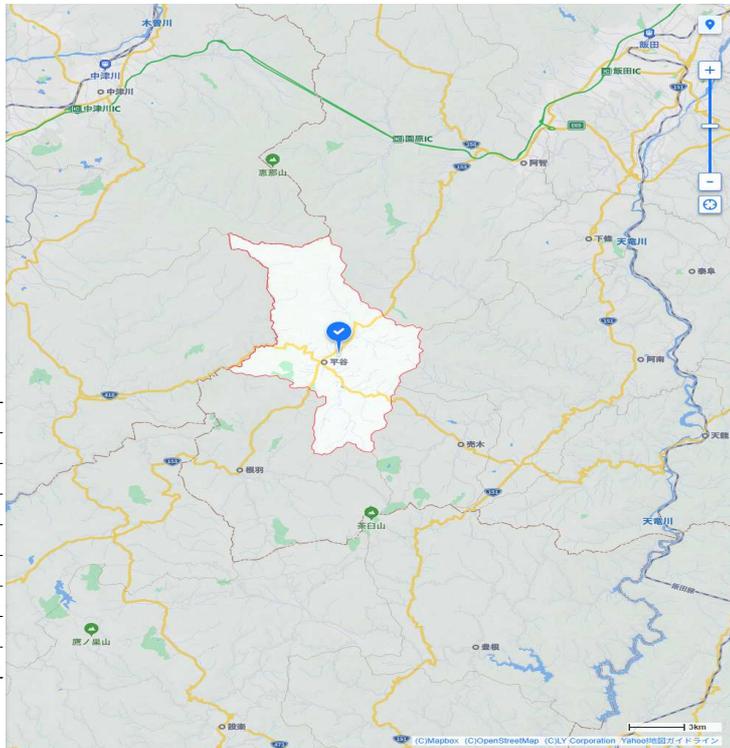
- 全国1741市区町村の人口ランキング・面積ランキング・人口密度ランキング  
[https://uub.jp/rnk/cktv\\_j.html](https://uub.jp/rnk/cktv_j.html)
- 총무성 고향납세 제도 포털 사이트  
[https://www.soumu.go.jp/main\\_sosiki/jichi\\_zeisei/czaisei/czaisei\\_seido/080430\\_2\\_kojin.html](https://www.soumu.go.jp/main_sosiki/jichi_zeisei/czaisei/czaisei_seido/080430_2_kojin.html)
- 생애학습연구 인터넷 사전  
<http://ejiten.javea.or.jp/index.html>
- 일본 내각관방 지방창생추진사무국  
地方創生 <https://www.chisou.go.jp/sousei/index.html>

### 施策一覧

まち・ひと・しごと総合戦略 >		
しごと創生 >	人の流れをつくる >	結婚・出産・子育て >
まちづくり >	多様な人材の活躍 >	新しい時代の流れを力に >
地域再生制度・デジタル田園都市国家構想交付金・特区制度 >		
各府省庁の地方創生関連施策 >		

○ 히라야무라(平谷村): 인구수로는 나가노현에서, 공무원수로는 전국에서 가장 작은 지자체

- 면적 77.37km<sup>2</sup>, 인구 367명(2025.04.01.)
- 면적의 약 97%가 산림
- 히라야촌(일본어: 平谷村)은 나가노현 시모이나군에 속하는 촌이다. 나가노현 77시정촌 중에서 가장 인구가 적은 자치체이다. 마을 내의 대부분이 야하기강 유역이다. 이 때문에 유역의 아이치현 도요타시·니시미카와와의 관계가 강하다. 북쪽은 아치무라와 경계를 접하고 있다.
- 나가노현의 남서단에 위치하고 기후현에 인접하고 있으며 해발 1,500m 전후의 산들로 둘러싸인 산촌으로 마을의 중심부에는 해발 900m의 평탄지가 펼쳐져 있다. 대륙성 기후로 여름은 냉량하고 겨울은 한랭해 -10°C를 밑돈다.
- 1934.0401, 나미아이촌(波合村)이 나미아이촌(浪合村)과 히라야촌으로 **분촌해 성립**하였다.
- 홈페이지 : <https://www.hirayamura.jp/>
- 2024년도 일반회계 : 총액 11억2500만엔 - 과거 최대였던 전년도 대비 11.9% 감소
- 초등학교 1개, 중학교는 인근 아치무라에 위탁 운영
- 연도별 인구와 지리



연도	인구	±%
1940	1,500	—
1950	1,318	-12.1%
1960	1,121	-14.9%
1970	679	-39.4%
1980	657	-3.2%
1990	617	-6.1%
2000	712	+15.4%
2010	566	-20.5%

- 공무원수와 추이 : 2018.04 정원관리계획
  - \* 전국 지자체 중에서 공무원수로는 가장 작은 지자체
  - 일반행정 15명 : 총무6, 민생3, 농림2, 기타 세무/위생/상공/토목 각 1명
  - 특별행정(교육행정) 1명
  - 공영기업 등(간이수도사업, 국민건강보험사업, 개호보험사업) 3인

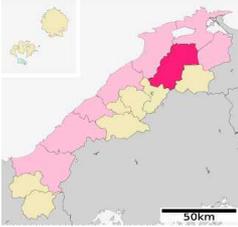
6. 참고 자료 및 사이트

部門	区分	H18	H19	H20	H21	H22	H23	H24	H25	H26	H27	H28	H29	H30
一般行政 部門	職員數(A)	13	12	11	11	11	11	11	12	12	12	12	14	15
	対前年度 増減數		△1	△1	—	—	—	—	1	—	—	—	2	1
特別行政 部門	職員數(B)	3	3	2	2	2	2	2	2	2	1	1	1	1
	対前年度 増減數		—	△1	—	—	—	—	—	—	△1	—	—	—
公營企業等	職員數(C)	3	2	2	2	2	3	3	2	3	3	3	3	3
	対前年度 増減數		△1	—	—	—	1	—	△1	1	—	—	—	—
合計	職員數(D) (A)+(B)+(C)	19	17	15	15	15	17	16	16	17	16	16	18	19

○ 「소규모다기능자치조직의 법인격 취득방안에 관한 공동연구보고서」(2014)

• 원문 : [https://blog.canpan.info/iiohoe/img/1403\\_rmo\\_houjinka\\_final.pdf](https://blog.canpan.info/iiohoe/img/1403_rmo_houjinka_final.pdf)

• 4개 지자체 기초현황 비교

	이가(伊賀)市	나바리(名張)市	朝来(아사고)市	雲南(운난)市
광역	三重県	三重県	兵庫県	島根県
면적(km <sup>2</sup> )	558.23	129.77	403.06	553.18
인구(명) 2025.04	83,027	72,766	26,681	32,934
지자체 합병	2004.11에 6시정촌 합병으로 탄생	2003.02 이가6시정촌 합병 주민투표에서 부결	2005.04에 4정이 합병하여 탄생	2004.11에 6정촌이 합병하여 탄생
위치				

## 7. 연수단 소개(일본어)

### 1) 主な日程別プログラム

- 1日目(5.13,火) : (先着: 黄団長以外の7人)  
17:40 青州空港発 ~ (aeroK) ~ 19:30 名古屋空港着  
名古屋空港発~(電鉄40分)~名古屋駅着、ホテルCheck-in,夕食、休憩  
宿泊: chisun Inn Nagoya(チサンイン名古屋)
- 2日目(5.14,水) : (後着: 黄団長)  
08:00 仁川空港発 ~ (Asiana) ~ 10:05 名古屋空港着  
名古屋空港発~(電鉄40分)~名古屋駅着  
(先発: 6人-黄団長と具・本景の以外)  
名鉄バスタ09:00発~(高速バス)~10:39 昼神温泉駅着  
宿舎まで歩いて9分。視察は先に始める(役場の企画にお任せ)  
(後発: 黄団長と具・本景)  
名鉄バスタ12:00発~(高速バス)~13:36 駒場駅着  
視察先に合流  
(合流)14:30~、阿智村の見学やインタビュー、視察など  
夕食と懇親会: 元村長などとのインタビュー(宿舎の宴会場)  
宿泊: Yuttarino-Sato Inaka(湯多利の里 伊那華)
- 3日目(5.15,木) : 1組) 自治会或いは自治公民館への視察・インタビュー  
4人: 尹堯王、具本景(通訳)、姜允貞、李慧彬(記者)  
地区公民館や自治会の散歩駒場駅11:22発上飯田駅11:31着  
タクシー+斎藤の乗用車ホテル飯田駅前  
2組) 南信州広域連合への視察・インタビュー  
4人: 黄宗圭、具滋仁(通訳)、徐廷旻、朴ヌリ(記者)  
09:00出発 ホテル広域連合(09:45~11:45) たくし飯田駅前  
12時10分ごろ、飯田駅前の集合、食事  
飯田駅前着、出発13:15~(送迎バス)~14:00 泰阜村着(総合体育館)  
14:30~“フォーラム”参加の1日目(開会式、記念講演、分科会議、夕食交流会)  
20:00~参加者との2次会  
宿泊: Silk Hotel(シルクホテル)
- 4日目(5.16,金) : “フォーラム”参加の2日目(シンポジウム、  
昼食付き現場見学、~16:30)  
飯田駅前 16:40発~(京王バス)~20:22 中央道日野着  
(斎藤様が迎えに来る)、日野市駅前のホテルへ移動  
宿泊: ホテルブーゲンビリア
- 5日目(5.17,土) : 東京都日野市の視察と交流  
多摩住民自治研究所、日野社会教育センター、市政図書館など  
15:00~日韓交流会: 日野市民・自治研究所  
18:30~夕食懇親会  
宿泊: ホテルブーゲンビリア日野、男性2人(宮本家)、具滋仁(八王子)
- 6日目(5.18,日) : (グループ1: 黄団長など5人)  
ホテルCheck-out, 09:00発~(電鉄或いはリムジン)~11:00 東京成田空港着  
13:00から順次に成田空港発  
(グループ2: 具滋仁、具本景、Kang/YunJung)  
日野市で交流を続ける

宿泊：ホテルブーゲンビリア日野(Kang/YunJung)、具の親子2人は宮本家  
具滋仁+具本景+Kang/YunJung： 5.19(月) 10:40成田発～13:05青州着

## 2) 研修団の紹介

### ○ “邑面の自治権を確保するための草の根共同行動” (邑面自治共同行動)

- 韓国の農村で失われた邑面(町村)自治の伝統を回復し、住民自治の地域社会を作っていくために設立した全国的協力ネットワーク組織
  - 2021年12月から毎年1回に農村邑面大会を開催し、2024年7月には島根県雲南市の地域自主組織(農村RMO)の研修を実施
  - 2025年2月9日には、全国的協力ネットワーク組織の必要性を認識した団体と個人の約60人が集まり、集談会を開催し、今年から早期大統領選挙や2026.06の地方選挙などの日程と連携して常設組織を発足させることを決議。
  - 2025年3月13～14日に開催した「日本町村自治の集中学習会」(講師：池上洋通、保母武彦)をきっかけに発足式を開催
  - 正式名称：「邑面自治権確保のための草の根共同行動」
  - 戦略目標：2027年からモデル事業の開始、2030年から邑面自治の全面拡大
  - 組織体系:2025年11月の全国大会を契機に全面改編予定
- 総会：2025年11月の全国大会までに40以上の邑・面組織化
- 運営委員会：個人及び団体代表8名で構成(構成団体:農村邑・面大会組織委員会、地域財団、韓国村連合、住民自治法制化全国ネットワーク、村研究所一公道協同組合、村学会一公道、公益法律センター農本)
- 共同事務局：村研究所一小公道協同組合、村学会一小公道、公益法律センター農本
- 2025年の4大事業
1. 全国邑・面単位草の根活動組織の全国ネットワーク構築:個人を含めて140の邑・面
  2. 農村邑・面自治1泊2日の共同学習会開催:計4回
  3. 全国大会開催、共同政策協約案作成と全国的決議文採択:2025年11月、約200人
  4. 邑・面の自治権拡大と法・制度改善のための共同キャンペーン:毎月1回以上SNS広報
- 主要ロードマップ：5年の構想
- (国家レベルの法制度改善と地域レベルの先進事例づくりの同時進行)
- 2025年6月 早期大統領選挙：法制度の改善要求、大統領候補政党との政策協約の締結
- 2026年6月 地方選挙：候補との政策協約の締結、モデル事業の導入
- 2028年4月の総選挙：1次法制度の改善、先進事例の発掘と拡散
- 2030年6月の大選および地方選挙：第2次法制度の改善、韓国型邑面自治モデルの定着

## 7. 연수단 소개(일본어)

---

### ○ 自治と共同体の価値を記録し実践する地域雑誌『月刊オギネ (옥이네)』

- 『月刊オギネ』は、大韓民国忠清北道沃川郡(オクチョングン)にある社会的企業「地域文化活力所ゴレシル」が発行する月刊誌です。沃川の「肥沃の沃(オク)」の字にちなんで名付けられたこの雑誌は、農村の暮らしと地域共同体の物語を記録しています。すべての人が都市を目指す時代であって、『月刊オギネ』は「歴史に残る1%ではなく、歴史をつくった99%を記録する」という信念のもと、2017年に創刊されました。
- 自治・自給・生態をキーワードになる価値観に基づき、農村を支えてきた人々の暮らしや土地、失われつつある歴史と文化を取り上げています。一つの村の歴史を抱える高齢者、地域を築いてきた農民や若者、共同体活動家の物語を、繊細に記録しています。
- 『月刊オギネ』は、単なるアーカイビングを超え、地域社会に変化を促す「ソリューション・ジャーナリズム」としての性格も備えています。雑誌で取り上げた課題意識をもとに、オフラインの集まりをつくり、討論と行動を重ねるプロセスを着実に促してきました。
- 例えば、農村基本所得の必要性を扱った報道を基盤に、青少年基本所得の実験を企画し、条例制定を導きました。また、野良猫問題に関する報道とキャンペーンを通じて、動物保護条例の制定にも寄与しました。
- さらに、人文学講演、気候正義キャンペーン、ローカルフード菜食料理教室など、多様な活動を企画し、小さな郡地域でも想像力を広げる取り組みを続けています。
- 農村人口の減少と地域危機のなかで、『月刊オギネ』は「自治」という価値を地域社会に再び刻み込み、住民自らが暮らしの場をつくり出す動きを広げることに貢献しようとしています。地域性と共同体の価値を基盤に、農村と都市をつなぐ架け橋となることを目指しています。
- 『月刊オギネ』は、また、文化体育観光部と韓国雑誌協会が運営する「優秀コンテンツ雑誌」に選定(2020~2023年、2025年)され、2023年には「韓国雑誌ジャーナリズム賞特別賞」を受賞しました。

3) 研修団の構成

○ 8人(邑面自治共同行動の運営委員或いは会員)

○ 男性4人、女性4人

- 団長： 黄・宗圭 ( HWANG/ JONGKYU )
  - 東洋大学校教授(行政学)、農村邑面大会組織委員長、61歳、男
- 通訳： 具・滋仁 ( GU/JAIN )
  - マウル研究所イルソゴンドの所長、60歳、男、保母武彦教授の指導学生 )
- 尹・堯王 ( YUN/YOWANG、農村留学全国協議会の会長、52歳、男 )
- 具・本景 ( GU/BONKYONG、マウル学会イルソゴンドの会員、29歳、男 )
- 徐・廷旻 ( SEO/JUNGMIN、地域循環経済センターの代表、55歳、女 )
- 姜・允貞 ( KANG/YUNJUNG、マウル学会イルソゴンドの事務局長、53歳、女 )
- 朴・ヌリ ( PARK/NU-RI、月刊オキネの編集長、39歳、女 )
- 李・慧彬 ( LEE/HYEBIN、月刊オキネの記者、27歳、女 )

区分	姓名	氏名	漢字	年齢	性別	所属・職責	住所	主な履歴	E-Mail	携帯	備考
1	황종규	HWANG/ JONGKYU	黄宗圭	61	男	東洋大学校/教授	ソウル市 江東区	現)住民自治法制化全国ネットワークの共同代表/前)義城郡マウル自治支援센터長 / 現)農村新活力プラス事業の中央計画支援団	JQHWANG5@gmail.com	010-3548-3938	団長
2	구자인	GU/JAIN	具滋仁	59	男	マウル研究所イルソゴンド/所長	忠清南道 洪城郡 長谷面	前)忠南マウルづくり支援센터長 / 前)韓国マウル連合の理事長 / 現)農村新活力プラス事業の中央計画支援団	gujain@hotmail.com	010-3119-2838	公式通訳
3	윤요양	YUN/YOWANG	尹堯王	52	男	春川星光(社会的協同組合)/理事長	江原道 春川市 史北面 468	前)集落の里長/前)農村留学全国協議会事務処長/前)春川市マウル自治支援센터長	wjppyw72@gmail.com	010-6382-3220	
4	구본경	GU/BONKYONG	具本景	29	男	マウル学会イルソゴンド/交流分科員	忠清南道 洪城郡 長谷面	前)ブルム学校の農業補助教師 / 日本研修の通訳担当の経験あり	toragu@hanmail.net	010-2636-5797	日本語可能
5	서정민	SEO/JUNGMIN	徐廷旻	55	女	地域循環経済센터/代表	太田市 儒城区	地域財団の理事、前)農政研究センターの研究室長、農業経済学博士(中国)	jmsuh@krdf.or.kr	010-8727-2064	日本語可能(一部)
6	강윤정	KANG/YUNJUNG	姜允貞	53	女	マウル学会イルソゴンド/事務局長	忠清南道 礼山郡 新陽面	前)天安 NGO 센터長、前)忠南社会的支援센터長	ksmam7174@hanmail.net	010-3261-2078	
7	박누리	PARK/NU-RI	朴ヌリ	39	女	月刊オキネ/編集長	忠清北道 沃川郡 沃川邑	前)沃川新聞の取材記者及び編集部長	nuri.p.maru@gmail.com	010-8346-1015	
8	이혜빈	LEE/HYEBIN		27	女性	月刊オキネ/記者	忠清北道 沃川郡 沃川邑		leehyebin573@gmail.com	010-3621-7285	

## 7. 연수단 소개(일본어)

---

명칭 : 일본 나가노현과 동경도 히노시  
주민자치 연수자료집  
발행처 : “읍면자치 공동행동”  
2025한국농촌읍면자치연수단  
번역·편집인 : 구자인  
발행일 : 2025.05.13